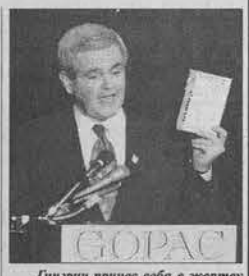
Верховный суд добавил Клинтону проблем

ГИНГРИЧ УХОДИТ С ПОСТА СПИКЕРА

Ярого критика президента США сменит другой республиканец

Дмитрий Горностаев

В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ с еще большей силой, чем до выборов в конгресс 3 ноября, закрутилась политическая жизнь в самых высших сферах. Последние дни отмечены вихрем событий: заявление спикера палаты представителей Ньюта Гингрича о скорой отставке, сенсационное решение Верховного суда, имеющее непосредственное отношение к импичменту президента, продолжение слушаний в конгрессе по этому вопросу — этот список можно продолжать.



Гингрич принес себя в жертву партийным интересам.
Фото АП

Если процедура отрешения от власти главы государства в глазах многих американцев стала рутиной, то весть об уходе Ньюта Гингрича с поста спикера, хотя и не является полной неожиданностью, все же — событие номер один. Вопрос о том, кто же из республиканцев, сохранивших большинство в конгрессе, займет это кресло, обсуждается в США с момента объявления результатов выборов. Многие возлагали вину за потерю республиканцами пяти мест в конгрессе именно на Гингрича, которого и ранее считали отнюдь не идеальной фигурой для руководства парламентского большинства. И вот, наконец, вчера вечером по московскому времени Гингрич решил принести себя в жертву ради сохранения единства Республиканской партии, ибо дальнейшее его присутствие в качестве спикера, по его же собственным словам, могло бы стать «причиной разделения и дробления» партийных рядов. Место Гингрича займет — в этом практически нет сомнений — республиканец Роберт Ливингстон, которого считают мастером компромисса и специалистом в области формирования бюджета. С его кандидатурой согласны в нынешней ситуации даже его критики в партии.

Пока самый ярый обличитель Клинтона — Гингрич решал, как ему поступать, тучи вокруг самого президента продолжали сгущаться. Юридический комитет палаты представителей признал несостоятельными заявления экспертов — юристов и историков, защищавших Клинтона, на специальных слушаниях по импичменту. Однако настоящей сенсацией, имеющей отношение к расследованию обстоятельств скандала, связанного с Моникой Левински, стало решение Верховного суда, постановившего, что сотрудники Сикрет сервис, занимающейся президентской охраной, обязаны давать показания в том числе и по поводу того, что они знают о жизни главы государства. Ранее на Сикрет сервис распространялся своего рода иммунитет. Кроме того, и доверенные лица Клинтона не имеют права отказываться от ответов на вопросы о возможных нарушениях закона со стороны членов администрации, в том числе и президента. После этих решений могут всплыть новые подробности, которые повлияют на разбирательство скандала и соответственно — на дальнейшую судьбу нынешнего президента США. ■

Коротко

Обострение в Косово

СЕРБСКАЯ полиция намерена вновь усилить свое присутствие в Косово. Этому предшествовало несколько конфликтов между сербскими властями и албанцами. В понедельник были обнаружены трупы двоих полицейских — Илии Вуешевича и Деяна Дятлова, пропавших накануне в пятницу. По словам пресс-секретаря сербской полиции, оба представителя властей были убиты выстрелами в затылок. Судя по всему, убийство Вуешевича и Дятлова стало ответом на гибель пяти албанцев, в том числе двух офицеров Освободительной армии Косово (ОАК) во время перестрелки в прошлую пятницу. Албанцы утверждают, что во всех случаях инициаторами перестрелки были сербы. Однако полицейские опровергают это утверждение. Официальный представитель полиции Божидар Филич заявил, что, если до среды на главных дорогах, ведущих в Малишево, являющийся одним из самых опасных населенных пунктов края, не появятся посты международных наблюдателей, Белград оставляет за собой право принять необходимые меры для обеспечения безопасности, в том числе усилить патрули.

М.О.

Центральная Америка требует денег

ЛИДЕРЫ центральноамериканских стран, пострадавших от урагана «Митч», обратились к международному сообществу с просьбой простить внешний долг этих государств. Поддержку этому выразили премьер-министр Франции Лионель Жоспен и бывший президент США Джимми Картер. Министр иностранных дел Германии Йошка Фишер считает, что простить можно лишь часть долга Гондураса и Никарагуа, который в совокупности составляет шесть миллиардов долларов. Однако никарагуанский президент Арнольдо Алеман считает, что этого недостаточно. «Решение долга не принесет пользы, если мы не получим новых кредитов для восстановления страны», — заявил он. В совместном заявлении лидеры государств Центральной Америки призвали к скорейшей разработке нового плана Маршалла, дабы вернуть плоды «50-летнего труда, уничтоженные за несколько суток». Напомним, что из-за разгула стихии погибло более 10 тыс. человек.

АП

Коротко

МОСКВА–ТОКИО: МЕДОВЫЙ МЕСЯЦ ДЛИНОЙ В ГОД

Оба государства входят во вкус партнерства, но боятся, что территориальный вопрос сорвет многое из наработанного

Дмитрий Косырев

ВИЗИТ прибывающего сегодня вечером в Москву премьер-министра Японии Кэйдзо Обути готовился в лихорадочно-пожарном ритме несколько месяцев, но и накануне его, как пишут поэты, «не гас свет на третьем этаже здания на Смоленской» (и на соответствующем этаже длинного дома в правительственном квартале Касумигасеки). Кульминацией подготовки стало решение о том, что Обути все же увидится с переутомленным Борисом Ельциным, который специально для этого вернулся из Сочи, и получит именно от него секретный ответ на секретное же предложение по территориальной проблеме, которое было сделано Ельцину прежним премьером Хасимото этой весной на встрече в Кавасане. Далее, по согласованию двух сторон, будет решаться вопрос — сделать ли оба документа достоянием гласности.

Но важнейший итог развития бурного и захватывающего российско-японского романа, думаю, вовсе не в территориальном сюжете. Главное в том, что со времен неформального саммита двух лидеров в Кавасане прошел почти ровно год, и руководство двух наций к собственному изумлению увидело, что вместе может сделать очень многое; территориальный же вопрос в неформальной беседе в Токио один из японских чиновников в сердцах назвал «костью в горле», которую хорошо бы вытащить, выкинуть и забыть о ней.

Здесь полезно видеть общую картину. У Японии усложнились задачи национального выживания. Раньше было проще — американо-японский союз решал все проблемы. Сегодня же в Токио вам нарисуют четырехугольник: Япония, США, Китай, Россия. Ось Токио—Вашингтон остается основой всей внешней политики, включая «ядерный зонтик», дающий возможность японцам сохранять мирную экономику. Но растущий вес КНР заставляет Токио думать об отношениях с Китаем, а для балансирования всей этой конструкции — о выводе из застоя и российско-японской составляющей четырехугольника. Здесь также важен вопрос энергоресурсов; доступ к нефти и газу востока России решил бы немало проблем для Японии, как и Китая.

Но это уже очень далеко — в следующем веке. А вот спасение Азии куда ближе. Профессор Харуо Шимада из университета Кэйо говорил мне: если бы Япония пожертвовала на оживление Азии 1% своего ВНП, то этого бы хватило: 1% ВНП Японии — это вся экономика Таиланда. А часть проблем Азии решаются созданием мощнейшего валютного фонда, который составили бы Япония, Тайвань, Китай и еще пара стран — вместе они владеют примерно половиной валютных ресурсов мира. Новый МВФ — назовем его АВФ — создал бы новую систему, более работоспособную, в отличие от МВФ, где явно доминирует американское мышление. Здесь, заключает Шимада, мы могли бы лидировать.

В конфиденциальных беседах приходилось слышать: средств и менеджерской помощи такого фонда за глаза хватило бы и на Россию, только скажите нам, чего же вы хотите. И не забывайте, что и в нынешнем МВФ у Токио есть «второй» — после американского — по весомости финансового вклада голос.

Все эти соображения обсуждались в Токио по-японски долго и основательно. Схемы новой политики в отношении России вырабатывались в основном в МИДе, но затем к «российской группировке» присоединилась и группа политиков в руководстве правящей Либерально-демократической партии (включая Хасимото, Обути и других). Ключевой считается встреча группы дипломатов и политиков прошлым летом на выходные, где они пришли к выводу, что десятилетиями стоявшие на точке замерзания из-за проблемы Южных Курил отношения надо делать многослойными, то есть оторвать территориальную проблему от всех прочих. Здесь, надо добавить, чувствуется рука российского посольства в Токио, которое подталкивало к этой «многослойности» годами. После «встречи на выходные» была речь Хасимото по поводу новой внешней политики, а затем — Красноярск. Этим летом те же люди собирались вновь для обсуждения — правильный ли был выбран курс. Было отмечено, что как минимум теперь есть доверие между двумя столицами, и курс пока можно не менять. Как замечают мои собеседники, после Красноярска все члены этой «российской группировки» сделали хорошую карьеру, и им не хочется терять завоеванное.

Вообще за год после Красноярска Москва и Токио обнаружили, что у них есть точки совпадения по множеству вопросов (Косово, например), общие интересы, реализации которых хватило бы на целое столетие. О том же говорит подготовленная в целом программа нынешнего визита Кэйдзо Обути в Москву: планируется подписание Московской декларации, соглашения о защите инвестиций, принципов функционирования инвестиционной корпорации; будет еще раз подтверждено, что Токио без задержек и изучения каких-либо «примаковских программ» выдаст еще 800 миллионов долларов из согласованного ранее полуторамиллиардного кредита Эксимбанка... Как сообщили источники в МИДе, текст упомянутой Московской декларации уже согласован, исключая абзац о мирном договоре. Он будет дорабатываться в ходе встречи Ельцина и Обути, после того как Ельцин даст ответ на «территориальное» предложение Японии. И это еще не все документы. В общем, настоящий медовый месяц длиной в год.

Сейчас главная забота и японской, и нашей дипломатии — не завершить этот медовый месяц каким-нибудь скандалом вокруг территориального вопроса. Тонкость тут в том, говорили мне в японских журналистских кругах, что политикам Токио вообще-то интереснее многообразные возможности союза с Россией, но широкие круги населения в Японии озабочены прежде всего островами, а раз так — надо этот фактор учитывать.

На апрельской встрече в Кавасане Москве сделали секретное предложение по решению проблемы островов.
Фото предоставлено посольством Японии в Москве

Дело в том, что проблема Южных Курил в глазах японского общественного мнения — это вопрос окончания второй мировой войны: война не окончена, пока не похоронена последняя ее проблема. Никто не позволит правительству забыть о Курилах, поэтому изменилась лишь тактика подхода Токио к делу. Вдобавок в Японии, несмотря на множество иллюзий, понимают: у Москвы нет не только желания, но и юридических возможностей швыряться территориями одним лишь росчерком пера. Этого не позволит наша Конституция. Сейчас преобладающая мысль в обеих столицах — породить некое невиданное, специфическое решение вопроса, если надо — придумать для Курил особые, не существовавшие до сего дня в мировой практике законы, все что угодно, лишь бы не сорвать движение по этой проблеме вперед.

— В России есть ошибочное понимание курса Японии, — говорит профессор Шигеки Хакамада, ведущий эксперт страны по России (и дядя Ирины Хакамады). — Есть убеждение, что Россия нужна Японии из-за японского экономического кризиса: новый рынок сбыта, источник ресурсов... Мало кто знает, что японский народ скептически относится к курсу Хасимото и Обути, считая, что Россия обманывает Японию, и долго этот курс народ не будет поддерживать. Боюсь, что рано или поздно — возможно, скоро — у русских и японцев будет сильное разочарование, и это очень опасно. Знаю положение внутри вашей страны, знаю, что окончательно территориальный вопрос сейчас решить невозможно, поэтому надо хотя бы показать, что найдены пути к его решению.

... Самый колоритный из всех виденных мною японцев — депутат парламента от Хоккайдо и одновременно заместитель главного секретаря кабинета министров Мунинешний курс, и мы сможем продвигать процесс переговоров.

Можно «не беспокоиться» (во всех смыслах) и за единство взглядов буквально всех японцев по территориальному вопросу. Кто-то мог бы подумать, что наиболее непримиримы на Хоккайдо (скажем, Госкомитет по развитию Хоккайдо и департамент северных территорий в нем; или общественные организации типа «Совета национальной безопасности»), а прочие более склонны к компромиссам, или наоборот — но так или иначе есть некое «курильское лобби», которое не позволит правительству заиграться. Но в Судзуки. (В Токио это очень важная должность; по крайней мере мне намекнули перед встречей, что я увижу возможного будущего премьер-министра.) Когда громогласный Судзуки покидает комнату в сопровождении трех молчаливых помощников, оставшиеся несколько минут отдыхают, наслаждаясь тишиной, и выпускают к потолку сигаретный дым. Но именно Судзуки произнес слово «компромисс» в применении к территориальной проблеме:

— Я думаю, что, когда решается проблема, обеим сторонам надо идти на компромиссы. Мои избиратели с Хоккайдо ждут, что за ответ даст Ельцин в ноябре на предложение Хасимото, и готовы воспринять с пониманием любой ответ — и так же настроены все мы, японцы. Во времена СССР бесполезные дискуссии на эту тему шли довольно долго, каждый стоял на своем. Сейчас стороны идут навстречу друг другу, прекрасно понимая, что внешнюю политику можно строить только с учетом и с уважением позиции другой стороны. Я уверен, что одна из долгосрочных наших целей — укрепить отношения с Россией, особенно памятуя, какими были раньше эти отношения. Смена ваших премьеров? За политику Москвы в этом отношении нечего беспокоиться. Новый премьер Евгений Примаков — человек, который знает Японию и имеет здесь много друзей, Игорь Иванов — тоже. Верю, что они не будут менять Японии, в обществе, ценящем консенсус превыше всего, политика так не делается. Лобби — это уже конфронтация, спор, а такое бывает только в Вашингтоне или Москве, где Евгений Примаков считается японцами сторонником крайне жесткого подхода к территориальному вопросу, а кто-то еще — наоборот, мягкого.

— Хасимото, Обути и я — это единая группа, — говорит Судзуки. — Существует полный консенсус по этому вопросу, все идеи долго проходят обкатку и лишь потом всеми озвучиваются одинаково. У всех депутатов парламента здесь общая задача, по этой проблеме нет разлада между оппозицией и правящей партией. Налицо общее мнение японского народа.

Остается добавить, что нынешний премьер Кэйдзо Обути — это опытный, тихий мастер компромисса, политических и бюрократических игр, который не допустит здесь каких-либо импровизаций — типа той, что предпринял год назад в Красноярске Борис Ельцин, назвав неожиданно для всех ориентир решения территориальной проблемы в виде 2000 года и осложнив этим дело.

Таким образом, Москва и Токио подошли к московской встрече с одним главным убеждением: по ее итогам не должно быть победителей и побежденных; принятое же решение должно быть поддержано общественным мнением обеих стран. ■

Токио–Москва

Российско-японские отношения и Южные Курилы

Олег Хлестов

НАПОМНЮ, что в апреле 1998 г. на встрече в Кавасане японский премьер передал Ельцину предложение, суть которого, судя по сообщениям прессы, состоит в том, чтобы провести линию разграничения территорий России и Японии таким образом, чтобы признать суверенитет Японии на Южно-Курильские острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи, а практическую их передачу Японии осуществить позднее. Если это так, то Япония, по сути дела, повторяет свою старую позицию, которая абсолютно нереалистична, так как:

во-первых, с точки зрения международного права позиция Японии абсолютно незащитима. Приводимые ею доводы необоснованны. Курильские острова, в том числе южные, были включены Советским Союзом в состав его территории в 1946 г. при практическом согласии на это союзников. Сан-Франциский мирный договор 1951 г. правомерно отторгал у Японии Курильские острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи, что прекрасно понимала японская сторона при ратификации договора и выполнении его до 1956 г. Правомерность санкций против Японии подтверждена Уставом ООН. Выдвигая претензии на острова, Япония действует вразрез со своими обязательствами по Сан-Франциссному договору (не выдвигать претензии на Курилы), нарушая тем самым принцип «Pacta sunt servanda» — «Договоры должны соблюдаться». При этом нельзя забывать, что санкции были применены против Японии как государства, совершившего акты агрессии и военные преступления в период с 1928 по 1945 г., что отражено в материалах Токийского трибунала (в частности, в Обвинительном заключении, которое представила трибуналу группа стран — США, Китай, Великобритания, СССР, Австралия, Канада, Франция, Нидерланды, Новая Зеландия, Индия, Филиппины).

Во-вторых, это вопросы территориального урегулирования после второй мировой войны. Попытки пересмотреть их, выдвигая односторонние претензии, могут вызвать цепную реакцию, привести к негативным последствиям для международной стабильности.

В-третьих, есть позиция парламента — Федерального собрания, дальневосточных субъектов РФ, без согласия которых исполнительная власть России не может производить изменения территории страны, а также российское общественное мнение. Все они против того, чтобы отдать Японии Южно-Курильские острова, которые являются частью территории России.

В-четвертых, велико экономическое значение для России островов, особенно в области рыболовства и сохранения морских ресурсов. И это не только с точки зрения значительных уловов, которые получают здесь российские рыбаки. 100-мильная экономическая зона, установленная у Кунашира и Итурупа в Охотском море, образует единое целое с экономической зоной у остальных Курильских островов, Сахалина и Камчатки. Передача Японии Итурупа и Кунашира создавала бы брешь в этой системе. Имеются и другие аспекты значения островов для России.

Несмотря на все это, СССР, а теперь Россия согласились обсуждать с Японией выдвинутый ею вопрос о Южно-Курильских островах. Но речь идет о поисках разумного компромисса, а не о полном удовлетворении претензий. Ведь из международного опыта известно, что если выдвигаются территориальные претензии, то вопрос решается, если это вообще удается, на основе компромисса. По такому пути и надо идти, тем более что это уже происходит, примером чего является соглашение о рыболовстве. К тому же сама жизнь решает некоторые вопросы. Границы территориальных вод России у Сахалина и Курильских островов (кроме Южно-Курильских) получили на практике признание в течение прошедшего полувека со стороны всех государств, включая Японию, и являются ныне исторически сложившимися, определяя пределы территории России в этом районе. Решился и вопрос о границах между территориальными водами России и Японии в районе островов Кунашир и Хабомаи, где они соприкасаются. Вступившая в силу 19 ноября 1994 г. Конвенция ООН по морскому праву — а обе державы являются ее участниками — установила (ст. 15), что граница территориальных вод у соседних государств, там, где эти воды смыкаются, проходит по срединной линии.

Поэтому если следовать международному опыту, то можно искать компромиссное решение по вопросу о Южно-Курильских островах, развивая при этом весь комплекс российско-японских отношений. А это способствовало бы укреплению доверия, что имело бы благотворное влияние на решение всех вопросов. Что касается компромиссных вариантов, то они неоднократно излагались в прессе, и в частности на страницах «НГ». Наиболее реалистичным является заключение широкомасштабного договора о дружбе, сотрудничестве, добрососедстве и мирных отношениях, в котором можно предусмотреть предоставление Японии широких возможностей для деятельности на Южно-Курильских островах, не затрагивая их нынешнего правового статуса. Мировой опыт дает множество примеров таких решений. Один из них — Договор об Антарктике 1959 г., который, «заморозив» выдвигавшиеся там территориальные претензии, создал благоприятные условия для широкого международного сотрудничества на этом континенте.

Вопрос о Южно-Курильских островах должен рассматриваться в свете всего комплекса российско-японских отношений. Он лишь их небольшая часть, и нет необходимости его выпячивать, преувеличивая значение этого вопроса. Это делают определенные круги в Японии, что, по сути дела, лишь наносит ущерб национальным интересам японского народа (непонятно, зачем кое-кто в России следует этому примеру). Тем более что, хотя определенная часть японского общества считает несправедливым отторжение у Японии Южно-Курильских островов, настроения постепенно меняются. При исследовании общественного мнения в Японии (сообщение газеты «Них Кэйдзай» 6 сентября 1992 г.) большинство опрошенных (61,2%) считали, что правительство Японии могло бы быть более гибким в подходе к территориальной проблеме; 29,9% настаивали на возвращении Японии четырех островов, а 22,1% считали, что Россия может их не отдавать. Столь же необоснованным является утверждение — а оно довольно часто повторяется, — что между Японией и Россией нет «полной нормализации» отношений, поскольку не решен вопрос о Южно-Курильских островах. Мировой опыт показывает, что, если между государствами существуют споры, в том числе по территориальным вопросам, — а они неизбежны из-за расхождения интересов государств, — это отнюдь не означает, что между этими державами нет нормальных отношений.

Перед участниками предстоящей встречи стоят важные задачи. Мудрость государственных деятелей состоит в том, чтобы найти решения, отвечающие долговременным интересам их стран. Остается только пожелать, чтобы встреча оправдала возлагаемые на нее надежды. ■

Олег Николаевич Хлестов — вице-президент Российской ассоциации международного права, Чрезвычайный и Полномочный Посол.

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА

НА I ПОЛУГОДИЕ 1999

Подписка для москвичей осуществляется по каталогу **МОСПОЧТАМТА**

Подписная цена в каталоге с учетом доставки

Подписка в других регионах России проводится по объединенному каталогу

ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА РФ ПО СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ (раздел ЦРПИ)

Подписная цена в каталоге без учета доставки

ЕЖЕДНЕВНАЯ ГАЗЕТА **НЕЗАВИСИМАЯ** ***Выходит: вторник, среда, четверг, пятница, суббота***

ИНДЕКС 50089

Подписчики "НГ" имеют возможность подписаться на комплект "Независимая газета" + "Независимое военное обозрение" **ИНДЕКС 39533**

Во всех отделениях связи по-прежнему можно будет оформить подписку "до востребования" с получением газеты в отделениях связи, что гарантирует сохранность вашей газеты и снизит цену подписки.

Телефон для справок 925-31-80

Ф. СП - 1
Только для Москвы

Федеральное управление почтовой связи при Министерстве связи РФ
АБОНЕМЕНТ на газету

«Независимая газета» (индекс издания) количество комплектов

на 1999 год по месяцам

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда
(почтовый индекс) (адрес)

Кому
(фамилия, инициалы)

Только для Москвы

ПВ | место | литер

ДОСТАВОЧНАЯ КАРТОЧКА на газету (индекс издания)

«Независимая газета»

Стоимость		
по каталогу	___руб. ___коп.	количество комплектов
за доставку	___руб. ___коп.	

на 1999 год по месяцам

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда
(почтовый индекс) (адрес)

Кому
(фамилия, инициалы)

Подписная цена для москвичей:

"Независимая газета"
1 месяц ..... 37 руб. 53 коп.
3 месяца ..... 103 руб. 13 коп.
6 месяцев ..... 201 руб. 53 коп.

Комплект "Независимая газета" + "Независимое военное обозрение"
1 месяц ..... 43 руб. 49 коп.
3 месяца ..... 121 руб. 01 коп.
6 месяцев ..... 237 руб. 29 коп.

Каталожная цена по России:*

"Независимая газета"
1 месяц ..... 18 руб.
3 месяца ..... 54 руб.
6 месяцев ..... 108 руб.

Комплект "Независимая газета" + "Независимое военное обозрение"
1 месяц ..... 21 руб.
3 месяца ..... 63 руб.
6 месяцев ..... 126 руб.

* К этому тарифу добавляется устанавливаемая местными почтовыми службами цена за доставку, из чего и складывается полная стоимость подписки.