

Южные Курилы — острова российские

Вниманию читателей предлагается часть статьи — рецензии полковника в отставке, Героя Советского Союза Г. Светецкого на книгу Бориса Славинского. «Советская оккупация Курильских островов». Книга во многом спорная и автор рецензии, который принимал непосредственное участие в освободительной войне, на исторических примерах доказывает принадлежность Курил России.

Президиум Верховного Совета СССР указом от 2 февраля 1946 года «установил, что с 20 сентября 1945 года вся земля с ее недрами, лесами и водами на территории южной части острова Сахалин и Курильских островов является государственной собственностью».

Б. С. Да, по мирному договору Токио отказался от Курильских островов. Но на Сан-Францисской конференции речь могла идти о северных и средних Курильских островах, но не Южных Курилах.

Южные Курилы и географически, и политически всегда были составной частью Курильской гряды.

В официальном путеводителе по Японии департамента государственных железных дорог Японии, изданном в Токио в 1941 году, сказано: «В состав Курильской гряды входят семь главных островов: Кунашир, Шикотан, Итуруп, Уруп, Шумшу, Алаид и Парамушир».

В американском Энциклопедическом словаре 1973 года читаем: «В соответствии с Ялтинскими соглашениями 1945 года между Советским Союзом, Великобританией и Соединенными Штатами Америки Курилы были в том же году заняты Советским Союзом. Наиболее важные острова: Шумшу, Парамушир, Онекотан, Шиашкотан, Симушир, Уруп, Итуруп, Шикотан, Кунашир».

19 октября 1951 года на заседании специального Комитета по мирному договору палаты представителей парламента Японии заведующий договорным департаментом МИД Япо-

ни Кумао Нисимура, касаясь понятия «Курильские острова», заявил следующее: «Я считаю, территориальные пределы Курильских островов, о которых говорится в договоре, включают в себя как Северные Курильские острова, так и Южные Курильские острова».

После подписания Японией мирного Сан-Францисского договора и его ратификации японское правительство не сделало никаких официальных письменных заявлений, оспаривающих правомерность занятия советскими Вооруженными Силами «северных территорий».

Из упомянутых документов видно, что Южные Курилы являются неотъемлемой частью Курильской гряды.

Б. С. По-моему мнению, оккупационный статус Курильских островов сохраняется по настоящее время.

Оккупацией, как известно, в международном праве считается временно занятая вооруженными силами территории противника.

Императорским распоряжением № 651 от 22 ноября 1945 года предписывалось управлению по оказанию помощи репатриантам, возвращающимся из районов, не являющихся территорией собственно Японии (из ее состава исключается Сахалин, Окинава и Курильские острова), в районы, являющиеся территорией собственно Японии.

Своим меморандумом главнокомандующий союзных держав 29 января 1946 года обязал японское императорское правительство прекратить осуществление или попытки к осуществлению государственной и административной власти на Курильских островах, группе островов Хабомаи, острове Сикотан (Шикотан) и Карапуто.

Как видим, к февралю 1946 года Курильская гряда, в том числе Южные Курилы, оказались ничейной территорией, на которой находились советские войска.

Следовательно на законном основании, как никому не принадлежа-

щие территории, и в соответствии с Ялтинскими соглашениями Указом ПВС СССР от 2 февраля 1946 года объявлены собственностью Советского Союза.

Этот Указ японское правительство официально письменно не опровергло. Поэтому нет никаких оснований утверждать, что оккупация Курильских островов до сих пор имеет место.

Б. С. До сих пор отсутствует международно-правовое урегулирование территориального разграничения между Россией и Японией.

Поскольку в проект мирного договора с Японией не были включены поправки и дополнения, учитывающие положения Каирского и Потсдамского соглашений и Ялтинской декларации, Советский Союз не подписал Сан-Францисский мирный договор.

С 1955 года в Лондоне начались советско-японские переговоры. Первые месяцы переговоров оказались безрезультатными. Японская делегация соглашалась восстановить отношения и подписать мирный договор при условии передачи ей Курильских островов и Южного Сахалина. Советский Союз отверг эти требования.

Под давлением рыбопромышленников и общественности Японии 14 мая 1956 года была подписана Конвенция о рыболовстве, а 19 октября совместная советско-японская Декларация, в результате чего прекращалось состояние войны между СССР и Японией, восстанавливались дипломатические и консульские отношения между двумя странами.

Идя навстречу пожеланиям Японии, Советский Союз согласился, в порядке доброй воли, передать Японии острова Хабомаи и Сикотан, с тем, однако, что фактическая передача этих островов будет произведена после заключения мирного договора.

Советский Союз согласился поддержать просьбу Японии о приеме ее в члены Организации Объединенных Наций, освободить всех осужденных в СССР

японских граждан и депатриировать их в Японию. Кроме того, наша страна отказалась от всех reparаций и претензий к Японии.

В дальнейшем по мере усиления «холодной войны» Япония стала наращивать свое сотрудничество с США и, как следствие, проводить все более антисоветскую политику.

В Памятной записке от 27 января 1960 года советское правительство заявило, что 19 января между Японией и США подписан «Договор о взаимном сотрудничестве и безопасности», который направлен против СССР. В этих условиях советское правительство не может передать Японии острова Малой Курильской гряды.

Ввиду этого советское правительство считает, что только после вывода всех иностранных войск с территории Японии и подписания мирного договора между СССР и Японией будут переданы острова Хабомаи и Сикотан.

Такое решение советского правительства соответствовало принципу международного права о том, что договор может быть и не исполнен, если после его заключения возникли обстоятельства, существенно изменившие условия, из которых стороны исходили при его заключении.

В Памятной записке от 6 февраля 1960 года правительство Японии заявило советскому правительству, что вперед Япония будет добиваться возвращения всех Курильских островов и Южного Сахалина.

24 февраля и 22 апреля 1960 года советское правительство в своих памятных записках напомнило японскому правительству, что заключенный Японией военный договор с США находится в противоречии с Совместной советско-японской Декларацией от 19 октября 1956 года, по которой стороны обязались служить развитию взаимопонимания и сотрудничества между двумя странами в интересах мира и безопасности на Дальнем Востоке. Тре-

бования японского правительства о передаче Курильской гряды и Южного Сахалина являются проявлением опасных тенденций к реваншизму.

Территориальный вопрос между СССР и Японией решен и закреплен соответствующими международными соглашениями. Япония фактически и юридически на практике признала юрисдикцию Советского Союза над Южными Курилами, подписав с СССР серию рыболовных соглашений, в частности, соглашение о промысле морской капусты в районе острова Сигнальный (Найгара) в 1963 году и аналогичное соглашение в 1981 году, обязавшись соблюдать действующие там советские законы и правила.

Остров Сигнальный и район, обозначенный в соглашении 1981 года, входит в состав островов Плоских (Хабомаи), тем самым Япония признала юрисдикцию Советского Союза над островами Малой Курильской гряды.

Вследствие этого Япония не имеет юридических оснований утверждать, что вопрос о линии прохождения российско-японской границы остался не урегулированным со временем войны ввиду отсутствия до настоящего времени мирного договора между двумя странами.

Подписание мирного договора между Россией и Японией на выдвигаемых японским правительством условиях будет означать юридическое подтверждение пересмотра итогов второй мировой войны, поскольку потенциально конфликтных и спорных территорий после второй мировой войны в мире осталось более чем достаточно.

Б. С. Готова ли Россия пойти на встречу японцам в территориальном вопросе, чтобы они откликнулись на это широкомасштабным и долговечным сотрудничеством с нами в экономической и научно-технической областях? Этим интересам отвечает признание суверенитета Японии над островами Итуруп, Кунашир, Хабомаи.

Южные Курилы —

это не голые скалы. Как известно, Южно-Курильский промысловый район обеспечивает 25 процентов занятости рыбаков Дальнего Востока, дает 1/4 рыбы и морепродуктов Дальневосточного бассейна стоимостью не менее двух миллиардов долларов. На этих островах найдено золото, серебро, полиметаллы, титан, магниевые руды. Шельф острова является потенциальным источником нефти и газа и уникальных морепродуктов. Капитальную стоимость всего комплекса природных богатств Южно-Курильского региона составляет в менее 2,5 трлн. долларов.

Передача указанных островов вызовет новую волну беженцев и значительно ослабит военно-стратегические позиции России на Тихом океане. Потребуется изыскать сотни миллиардов валюты на помощь беженцам, перестроить и обустроить системы пограничной обороны.

Рассчитывать на то, что в ответ на передачу Южных Курил Япония она откликнется широкомасштабными и долгосрочными сотрудникством в экономической и военно-технической областях, как это предполагает автор —

безусловно, звонко определяет политику. Правительство каждой страны осуществляет свою политику, выходя из долгосрочных интересов своего государства.

Территориальные претензии Японии на верные территории (Южные Курилы) не конны ни юридически, ни политически. Южные Курилы — острова сибирские!

Россия и Япония исторически соседи. Поэтому, несмотря на то, что наши добрососедские отношения могут и должны строиться только на основе дружбы и взаимовыгодных экономических, научно-технических и культурных связей.

Г. СВЕТЕЦКИЙ
участник боев за освобождение Южного Сахалина

Зима и на границе — зима

и продовольствие.

Далее ПНС продолжит курс к отдаленным труднодоступным заставам Южно-Курильского погранотряда — на ос-

тров Симушир и южнее. Рейс выполняется в рамках досрочного завоза материальных средств для обеспечения охраны государственной грани-

цы в предстоящий осенне-зимний период. На борту «Денисова» — 600 тонн различных грузов. А вот специализиро-

ванное судно «Советский пограничник» уже выполнило рейс на островные заставы, доставив туда запасы горюче-смазочных материалов на предстоящую зиму. Что ж, календарное лето подходит к концу,

СПРАВКА

О ПРОЖИТОЧНОМ МИНИМУМЕ ПО ЮЖНО-КУРИЛЬСКУ НА 1.08.1998 ГОДА

Величина прожиточного минимума в среднем на одного жителя и социально-демографическим группам населения по состоянию на 1 августа 1998 года составляет 1066,47 рублей. По сравнению с прошлым месяцем произошло снижение на 106,97 рублей, или на 9,1 процента.

Изменение произошло по следующим причинам:

— снизились цены на рыбопродукты в связи с началом путины;

— на молочные продукты (сезонное снижение цен);

БЮДЖЕТ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА 1.08.1998 г. СВОДНАЯ ТАБЛИЦА НА 1.08.98 ГОДА

Наименование статей расходов	Затраты в год в руб.	Затраты в мес. в руб.	Структура бюджета в %
Продукты питания	8510,49	709,20	66,50%
Непродовольственные товары	2431,57	202,63	19,00%
Услуги	998,22	83,19	7,80%
Налоги	857,45	71,46	6,70%
Прочие расходы			
Итого бюджет	12797,73	1066,47	100%

БЮДЖЕТ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА В СРЕДНЕМ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ

Социально-демографические группы	Бюджет прожиточного минимума на 1.08.1998 г. в руб.
В среднем на душу населения	1066,47
Мужчины 16—59 лет	1322,42
Женщины 16—54 года	1098,46
Пенсионеры	715,60
Дети до 7 лет	835,05
Дети от 7—15 лет	1188,05

Мэр Южно-Курильского района

Начальник экономического отдела

В. ЗЕМА.

Т. ГОЛУБЕВА.

В РЕГИОНЕ

Япония предоставит помощь больницам российского Дальнего Востока на сумму около 200 млн. иен (почти

1,4 млн. долларов). Она поступит в восемь медучреждений в Хабаровском и Приморском краях, Сахалинской, Камчатской, Амурской и

Магаданской областях, а также в Республике Саха. В больницу будут переданы свыше 800 наименований медицинского оборудования и лекарств.

Радостная новость из Фонда «Евразия» — проект под названием «Малой прессе — второе дыхание» управления по печати, полиграфии и массовой информации победил в конкурсе проектов по поддержке СМИ и получит грант в размере 19 873 долларов США.

Фонд «Евразия» — частная, некоммерческая организация, созданная в 1993 году и представляющая — на безвозмездной основе — средства на выполнение программ, направленных на развитие экономических и демократических реформ в СНГ.

Суть программы, подготовленной специалистами управления по печати, такова.

Сахалинские районные газеты — а их 17 (семнадцать) — выпускаются старым, дедовским способом, экологически вредным, энергоемким и экономически невыгодным «горячим» набором. Их внешний вид, как и пятьдесят лет назад, крайне непривлекателен — сплошной черный текст, устаревшие, тяжелые для восприятия шрифты. Отсутствие иллюстраций и фотографий (редакциям не по карману оплачивать работу художника-ретушера и цинк, из которого делается клише), еще больше усугубляет безрадостное впечатление.

Это одна из причин (правда, не самая главная) того, что труд журналиста стал в последнее время непривлекателен, не престижен. За последние два года, с 1995 по 1997, из редакций областных и районных газет ушло 60 человек! На смену им не пришел ни один профессионал! Молодежь, выпускники вузов отдают предпочтение рекламным, коммерческим га-

зетам, расплодившимся как грибы. Основное содержание таких газет — объявления о купле-продаже, общественно-полезной информации в них — ноль, но выглядят они гораздо привлекательнее, потому что набираются современным компьютерным способом, хорошо иллюстрированы, многоцветны. Естественно, перспективные журналисты уходят в такие издания или в различные пресс-центры, которые начинены новейшим электронным оборудованием, имеют доступ к Интернету и где их труд, даже если он еще невысокого уровня, можно красиво оформить и подать как «конфетку». А покупатель печатной продукции, как и любой другой покупатель, прежде всего обращает внимание на внешний вид.

Кроме того, в результате экономического спада и массового закрытия предприятий у районных типографий нет заказов — они на грани банкротства. Совершенно очевидно, что некоторые из них в скором времени закроются, а вместе с ними могут перестать выходить и районные газеты... Этого нельзя допустить!

Газеты нужно сохранить. Для этого необходимо, чтобы все операции по подготовке текста, набору и верстке газетных полос, обработке иллюстраций выполнялись в редакциях силами их сотрудников с помощью компьютерной техники — настольно-издательской системы (НИС). На выходе НИС получается оригинал-макет газетной полосы — образец для последующего тиражирования, который передается в любую, удобную для редакции типографию. Отпечатанный тираж доставляется редакциям и подписчикам.

На Шикотане прошла одна неделя курсов по изучению японского языка. Желающих набралось очень много: 50 детей и 61 взрослых. Занятия организованы в четыре урока в день, проходят они в конференц-зале склада гуманитарной помощи. Своими впечатлениями от курсов делится Татьяна Степченко, музыкальный работник детского сада:

— Конитива — с этого слова начинаются занятия по изучению японского языка, и означает оно «здравствуйте». Наша взрослая группа состоит из 15-20 человек, продолжительность занятий один час — с 12 до 13 часов. Нам выдаются листы с напечатанными уроками и

преподаватель Судзуки Чиз, переводчица Накаяма Фумиэ поясняют урок. Предлагаются темы: знакомство, семья, разговор за столом и т. д. Объяснение и перевод на русский язык вполне доступны для начинающих, а если что непонятно, всегда можно задать вопрос.

Посещать уроки всем интересно, и приятно. Помещение, обстановка, приветственные добрые улыбки хорошо влияют на обучающихся. Кто живет или работает в Крабозаводске — для тех проблем нет, а вот малокурильские ученики-взрослые добираются на занятия кто как

Если «друг» оказался вдруг...

Уже давно расхожей стала фраза, что «собака друг человека». Но, как убедительно доказывает жизнь, далеко не всегда отношения между человеком и «братьем нашим меньшим» складываются безоблачно. И «друг» может внезапно оказаться

Пострадавшая сейчас

ТРАДИЦИОННАЯ

Состоялся очередной сбор фронтовиков — ополченцев, защищавших столицу в годы войны. Открывая встречу, председатель Московского комитета ветеранов войны И. Слухай отметил большую заслугу народных ополченцев в битве в Подмосковье.

Первой из всех ополченских дивизий звание гвардейской получила 18-я диви-

визия, сформированная в Ленинградском районе Москвы.

Ополченские дивизии были многонациональной и боевой дружной семьей.

Сейчас средний возраст ветеранов-ополченцев за 75 лет.

— Долголетия вам, дорогие однополчане, активисты в ветеранских делах! — этими словами зашей ветеранской работы.

Такие издательские системы уже куплены в некоторых районных редакциях, в течение ближайших двух лет приобретут их и остальные. При переходе на новую технологию выпуска газет одна из важнейших проблем — обучение людей работе на новой технике. С этой целью при управлении по печати создан учебный центр, в котором журналисты должны не просто овладеть навыками работы на компьютерной технике, но и всеми сложными издательскими программами, применяемыми при выпуске газет.

Есть в управлении и специалисты, желающие бесплатно обучить первоначальным навыкам работы с компьютерными газетными программами. Можно было бы давно начать эту работу, но в областном, а тем более районных бюджетах нет средств на то, чтобы вызвать в областной центр обучающихся, оплатить их проезд и проживание. Теперь, при получении гранта, эта проблема исчезла.

Цель проекта — сохранить «малую прессу», сделать ее более современной, привлекательной внешне, как можно менее зависимой от финансовых подачек районных властей, от существования районных типографий. В результате переподготовки кадров улучшится внешний вид 17 районных и двух областных газет и 45 тысяч читателей получат на руки свою старую, но удивительно помолодевшую и похорошевшую газету...

Составляется график обучения сотрудников журналистов в учебном компьютерном классе при управлении по печати. Справки по тел. 3-24-89, 42-12-01.

О. ВАСИЛЬЕВА,
начальник информационно-аналитического
отдела,

УЧИМ ЯПОНСКИЙ

преподаватель Судзуки Чиз, переводчица Накаяма Фумиэ поясняют урок. Предлагаются темы: знакомство, семья, разговор за столом и т. д. Объяснение и перевод на русский язык вполне доступны для начинающих, а если что непонятно, всегда можно задать вопрос.

Посещать уроки всем

и интересно, и приятно. Помещение, обстановка, приветственные добрые улыбки хорошо влияют на обучающихся. Кто живет или работает в Крабозаводске — для тех проблем нет, а вот малокурильские ученики-взрослые добираются на занятия кто как

и интересно, и приятно.

Итоги подводить пока еще, конечно, рано, но, как сказала Татьяна Ивановна, каждый старается учиться так, чтобы время, отведенное для обучения, не прошло даром.

В. МАЛЬГИН.

СИТУАЦИЯ

Не откладывая в долгий ящик

В сентябре текущего года коллегия при губернаторе рассмотрела вопросы, связанные с деятельностью рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области. В результате этого рассмотрения вышло в свет два постановления губернатора области, оба датированы 25 сентября: № 370 «О мерах по обеспечению комплексного использования водных биологических ресурсов прибрежной зоны Сахалинской области» и № 371 «О временном особом порядке распределения квот на вылов водных биологических ресурсов для предприятий Курильских районов» (постановления опубликованы в газете «Губернские ведомости» 7 октября 1998 года). 8 октября постановлением губернатора № 385 «О мерах по оздоровлению экономики рыбного хозяйства Сахалинской области» утвержден комплекс мероприятий в соответствии с «Программой развития рыболовства и рыбодобывающего комплекса Сахалинской области до 2010 года».

Несколько раньше, а именно 7 июля, совместным решением губернатора области и руководителя департамента по рыболовству Минсельхоза РФ утверждено «Положение о порядке распределения промысловых участков между рыбодобывающими организациями Сахалинской области» (опубликовано в газете «Рыбак Сахалина» 28 августа 1998 года).

Все указанные выше документы направлялись также в администрации районов.

21 августа Сахалинский рыболовственный Совет определил окончательный список судов-краболовов, который утвержден в Госкомрыболовстве РФ. На заседании СРХС в ноябре будет утвержден также список судов-креветковоловов.

Суда, вошедшие в эти списки, будут в 1999-м и в последующие годы на законном основании заниматься промыслом крабов и креветок. Но это не означает того, что они не будут иметь возможности заниматься другими видами промысла.

На ноябрьском заседании Совета будет рассмотрено и, надеюсь, принят решение о временном прекращении выдачи гарантит вновь создаваемым предприятиям на квоты по некоторым основным видам водных биоресурсов, запасы которых не позволяют увеличивать количество флота для их промысла, для целей приобретения промысловых

судов со стороны (т. е. из-за пределов области).

Необходимость принятия перечисленных выше решений продиктована той ситуацией, которая сложилась в последние годы в рыболовственном комплексе.

Попробуем в ней разобраться.

Прибрежное рыболовство. Для Сахалина это — особый социально значимый вид рыболовства, связанный с промыслом и доставкой уловов для переработки на береговые предприятия. До последнего времени вопросам прибрежного рыболовства уделялось недостаточно внимания.

Деятельность основной массы рыболовственных организаций области сейчас направлена на вылов водных биологических ресурсов в отдаленных районах промысла с реализацией уловов или готовой продукции, произведенной в море, на транспортные суда, а также на вылов так называемых валютоемких объектов (краб, креветка, морской еж, трубач, камбалы Южных Курил и др.). Продукция эта до Сахалина, а также в другие районы России, как правило, не доходит. Такая схема продиктована существующей в России экономической ситуацией, и мы не можем обвинить предпринимателей в отсутствии патриотизма.

Вместе с тем богатейшие ресурсы морепродуктов в прибрежной зоне полностью не используются. До последнего времени на промысловых участках, закрепленных за пользователями, производился, в основном, вылов лососевых. Некоторые пользователи участков годами не показывали в отчетах результаты своей работы. Это не говорит о том, что на участках ничего не вылавливается, иначе бы «предприниматели» не держались за эти участки.

Сейчас рабочей группой, организованной по решению губернатора, проводится инвентаризация промысловых участков, оценивается степень их использования с учетом данных ведомственной отчетности, органов статистики и налоговых органов. По результатам инвентаризации к началу путины 1999 года будут приняты соответствующие решения. В выработке решений должны принять активное участие

администрации районов, на чьих территориях располагаются участки, в соответствии с тем порядком, который установлен Положением.

Предложения о перераспределении промысловых участков и закреплении их за конкретными пользователями вырабатываются районной конкурсной комиссией.

При подготовке предложений должно учитываться, что преимущественное право на получение участков в пользование при всех других равных условиях имеют рыболовственные организации, имеющие собственные береговые рыбоперерабатывающие мощности;

занимающиеся воспроизводством лососевых (рыбоводные заводы) и выращиванием марикультуры; созданные малочисленными народностями Севера; традиционно занимающиеся прибрежным промыслом с учетом обеспечения социально-экономических интересов населения и поставляющие по долгосрочным договорам рыбное сырье на береговые рыбобрабатывающие мощности; созданные казацкими формированиями. Работа по инвентаризации участков позволит навести порядок, отсеять те предприятия, которые не выполняют существующих требований.

Потенциал промысловых участков должен использоваться полностью. Исследования, проведенные СахНИРО и ВНИРО при технической поддержке научно-производственных фирм «Витас» и «Тинар» позволяют ввести в оборот водные биологические ресурсы прибрежной зоны, до сих пор не использовавшиеся.

Наряду с этим для целей развития прибрежного рыболовства из общего объема квот, получаемых Сахалинской областью, до 20-ти процентов выделяется для прибрежного промысла.

Выделение квот специально для прибрежного промысла позволит полностью загрузить мощности береговых рыбоперерабатывающих предприятий. К сожалению, сегодня никто не может сказать точно, сколько же цехов по переработке рыбы действует в области. Поэтому по решению губернатора в каждом районе должна быть проведена паспортизация предприятий, обработки по тем формам, которые разосланы в районы.

Для упорядочивания

процесса прибрежного рыболовства администрациям районов предложено провести работу по объединению предприятий прибрежного рыболовства в ассоциации.

Распределение квот для Курильских предприятий

Необходимость установления особого порядка распределения квот для предприятий, расположенных на Курильских островах, вызвана тем, что рыбобрабатывающие предприятия, расположенные на берегу, не обеспечены сырьем для полной загрузки. В то же время огромное число предприятий занимаются промыслом в районе Курильского моря, не принося ничего в бюджеты районов.

Утвержденный особый порядок распределения квот предусматривает первоочередное их выделение именно предприятиям рыбобрабатки для обеспечения их работы в течение года. Если предприятие не имеет, к примеру, собственного флота, емудается право для освоения выделенных квот привлекать суда других сахалинских предприятий по договорам.

Введение особого порядка распределения квот на Курилах затронет интересы многих предприятий Южно-Курильского района, которые работают в настящее время поставщиками сырья для рыбобрабатывающих заводов северной части японского острова Хоккайдо, не принося ни рубля в местную казну. В то же время это решение позволит поднять береговой рыбобрабатывающий потенциал, создать новые рабочие места.

При окончательном решении вопросов выделения квот департаментом по рыболовству и Сахалинским рыболовственным советом будут учитываться и мнения районных рыбопромышленных ассоциаций, и администраций районов. Я не оговорился, сказав «будут учитываться». Практика показала, что не все предложения администраций могут быть приняты. В частности, администрация Южно-Курильского района, очень слабо представляя положение в рыбном хозяйстве, зачастую пытается решать вопросы вопреки существующим правилам и нормативным документам, внося тем самым неразбериху

Промысел крабов. В последние годы он стал неуправляемым. В 1997-98 годах на промысле этого вида биоресурсов работало более 200 сахалинских судов (получивших официально промысловые билеты).

Сколько судов ведут браконьерский лов, никто не знает. Такой пресс на крабовые запасы привел к резкому снижению. По оценкам ученых, если ничего не изменится, через несколько лет нужно будет полностью запретить промысел крабов в Татарском проливе и существенно ограничить его в районе Восточного Сахалина.

Поэтому и был утвержден список судов, которые будут получать разрешительные билеты на промысел краба, начиная с 1999 года. Все остальные суда, которые будут обнаружены за этим занятием органами рыбоохраны, считаются браконьерскими со всеми вытекающими из этого обстоятельства последствиями.

В связи с утверждением списка краболовов изменяется и порядок распределения квот на крабы. Распределение по ассоциациям производится не на основе достигнутых ранее результатов (или так называемой «базы»), а исходя из имеющихся мощностей по добыче крабов на каждом предприятии. Будет ужесточен контроль за их выловом. Эти меры в какой-то мере позволят упорядочить крабовый промысел.

Хочу заметить, что квоты на 1999 год будут установлены каждому конкретному предприятию в зависимости от степени их освоения в 1998 году. К примеру, если предприятию на 1999 год по расчету положена квота в 100 тонн крабов, а это предприятие в 1998 году освоило (отчиталось о выборе своих квот) на 80 процентов, то в такой же пропорции ему будет скорректирована квота на следующий год.

Причем корректировка квот для каждого предприятия будет произведена не в рамках ассоциации при подготовке предложений для СРХС, а департаментом по рыболовству администрации области после получения предложений о распределении квот между предприятиями от ассоциаций.

Промысел креветок. Как было сказано выше, в ноябре т. г. будет утвержден список судов — креветковолов. Необходимость утверждения такого списка вызвана тем, что в последние три года на Сахалине, наряду с традиционным ловушечным, получил свое развитие и траловый промысел креветок. Чтобы ситуация не вышла из-под контроля, как это случилось с крабами, руководители предприятий, занимающихся промыслом креветок, приняли решение объединиться в составе Союза добровольно объединившихся рыбаков.

Здесь будут решаться вопросы квот, регулирования промысла, ценовой политики, сбыта продукции и другие.

Мы уверены, что такое решение правильное, и работа предприятий в составе Союза доказывает это. Образование союза креветковолов не означает того, что предприятия, не вошедшие в состав союза, не смогут получить квоту на креветку.

Временное прекращение выдачи гарантит на квоты. Сегодня в составе сахалинского рыбопромыслового флота насчитывается более 500 единиц различных типов судов. Такого количества более чем достаточно для того, чтобы осваивать выделяющиеся для Сахалинской области квоты. Кроме того, СРХС уже гарантировал выделение квот для строительства новых судов: серии судов ярусного лова (22 единицы), серии судов для прибрежного промысла (около 60 единиц), нескольких судов тралового промысла.

Прекращение выдачи гарантит на квоты для приобретения судов будет касаться, в первую очередь, новых предприятий, намеревающихся приобретать суда из-за пределов области и Японии, в частности.

Если же действующее предприятие намеревается произвести замену физически и морально устаревших судов на более современные, оно может это сделать под обеспечение их работы за счет собственных квот, т. е. квот, выделявшихся предприятию ранее.

То, о чем сказано выше, — это лишь первоочередные меры, которые необходимо принимать, не откладывая в долгий ящик. Разработанная Всероссийской

(Окончание на 3-й стр.).

Не откладывая

В ДОЛГИЙ ЯЩИК

научно-исследовательским институтом экономики рыбного хозяйства при участии администрации области, ассоциаций, отдельных предприятий, ряда научных учреждений «Программа развития рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области до 2010 года», которая, на-деемся, получит статус федеральной, определяет перспективы и пути решения проблем рыбной отрасли Сахалина.

Эффективное управление рыбопромышленным комплексом невозможно без хорошо наложенной системы учета и отчетности. Ведь нельзя принять правильное решение без знания действительного положения дел на том или ином участке такого огромного, многоотраслевого хозяйства, как рыбная промышленность.

Департамент по рыболовству совместно со статистическим управлением, налоговой инспекцией, управлением пенсионного фонда, кустовым вычислительным центром и администрациями некоторых районов провел большую работу по налаживанию системы отчетности предприятий. Конечно, эта работа еще далека от завершения. Но сегодня уже выработан основной принцип, по которому будет строиться работа в рыболовственном комплексе в дальнейшем. Нам представляется, что если какое-то предприятие, получая в течение нескольких лет квоты на промысел водных биологических ресурсов или имея в пользовании промысловые участки, не отчитывается за использование квот или не показывает в отчетах результаты своей деятельности, то оно не имеет права на дальнейшее существование как предприятие, входящее в состав рыбопромышленного комплекса.

Выводы по результатам анализа деятельности предприятий рыбопромышленного комплекса за последние несколько лет будут сделаны в ближайшее время. Думаем, что многие из предприятий, не приносящих никакой реальной пользы для области, прекратят свое существование в 1999 году.

В. ГОДУНОВ,
вице-губернатор,
начальник департа-
мента по рыболовству.

Кому достанется южноокрильская кладовая?

12 ноября прошел очередной раунд российско-японских переговоров о заключении мирного договора. Одна из проблем в наших взаимоотношениях — пограничный вопрос, точнее, претензии Токио на Южные Курилы, официально именуемые Японией «северными территориями».

Исправить послевоенные границы в свою пользу хотят многие страны, и Япония в данном контексте не исключение. Но южноокрильский регион отнюдь не представляет собой «клоочки бесплодной суши», как его пытаются представить многие японские аналитики. Да и некоторые российские тоже.

ВОЗМОЖНЫ ВАРИАНТЫ?

Предлагаются различные варианты решения южноокрильского спора. Причем на японских географических картах, издаваемых и на русском, «северные территории» и близлежащие водные пространства уже включены в состав Страны восходящего солнца.

Впрочем, Сахалинская областная Дума на днях выступила против создания особой экономической зоны (ОЭЗ) на архипелаге, поскольку это, по ее мнению, может исключить острова из административно-территориального состава области, а следовательно, России. В некоторых аналитических материалах говорится и об отсутствии у японских инвесторов должного интереса к подъему экономики южноокрильской гряды.

РЫБНАЯ ЭМИГРАЦИЯ

Сперва о биоресурсах южноокрильской акватории.

О ценнейшей рыбной сиди в прилегающих к островам акваториях известно давно. Однако все в большей мере становится японской собственностью — из-за отсутствия стабильной поддержки местной рыбной промышленности со стороны российского государства.

В отличие, например, от госпротекционизма Японии «своим» рыболовным компаниям, работающим в национальном, а также в южноокрильском и алеутском бассейнах.

Непомерно высокие цены и тарифы на все товары и услуги ввергли край в глубокий кризис, «отдалили» его от российской экономики. По темпам их роста Южные Курилы с 1991 года лидируют среди других российских территорий, в том числе дальневосточных.

упомянутого предприятия невыгодно.

Тем временем контрабандный промысел крабов и других рыбопродуктов вблизи Южных Курил достиг таких размеров, что, по оценкам Сахалинского НИИ рыбного хозяйства и океанографии и Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (1997—1998 гг.), многие из этих ресурсов могут быть уничтожены за 1-2 года.

Контроль за промыслом и параллельно какие-либо меры по восстановлению биоресурсов затруднены и потому, что Москва и Токио еще в 1970-х ввели двухсотмиллионную рыболовную зону, одновременно расширив зону национальных территориальных вод с 3 до 12 миль. Эти зоны, накладываясь друг на друга, стимулируют не только контрабанду, но и частые нарушения японскими судами нынешней границы РФ в регионе.

ТЕРЯЕМ НЕ ТОЛЬКО РЫБУ

Курильский архипелаг, в том числе Хабомаи, Шикотан, Итуруп, Кунашир и близлежащий шельф, — кладезь промышленного и энергетического сырья.

Еще в конце XVII века русскими первооткрывателями и исследователями Курильской гряды были открыты крупные месторождения серы и марганца, золота и серебра, руд цветных металлов и стекольного сырья, угля и кремния, источники целебнейших минвод.

Между прочим, в период оккупации японцами Южных Курил (с второй половины прошлого века до сентября 1945-го) в 30-х — начале 40-х годов на островах добывали и перерабатывали золото, уголь, серу, полиметаллическое сырье. Продукция вывозилась в Японию; кроме того, в Токио разрабатывались планы промышленного освоения ресурсов архипелага, но — после разгрома антифашистской коалиции.

Месторождения, к примеру, золота и серебра на Кунашире («Прасоловское», «Изобильное») японские и российские геологи считают весьма перспективными для промышленного освоения.

Есть здесь и другое

богатство: на южноокрильском шельфе в 60-80-х годах были разведаны нефть и попутный газ. Геологи пришли к выводу, что здесь возможна нефте- и газодобыча в промышленных масштабах. По мнению специалистов «Сахалинморнефтегазпрома» и «Зарубежнефти», плотность запасов нефти вблизи Южных Курил достигает 60 тонн на квадратный километр, но минимальный порог рентабельности нефтедобычи в регионе в условиях второй половины 1990-х годов — 500 тыс. тонн на один квадратный километр.

Словом, промышленная разработка южноокрильского черного золота пока считается слишком дорогой. Но, по оценкам ряда исследовательских институтов Японии, после 2010—2015 годов спрос на нефть и газ будет повышаться. И если южноокрильские нефтегазовые кладовые перейдут под контроль Токио, Япония сократит импорт этого сырья из отдаленных регионов Азии.

Если будет официально признана юрисдикция Токио на Южные Курилы и примыкающие к ним акватории, России придется покупать у Японии лицензии на промысел там рыбы и морепродуктов. Это, по современным оценкам российских и японских исследовательских организаций, может обойтись как минимум в 2 миллиарда долларов в среднем за год (в текущих ценах), из них свыше 1 млрд. долларов — потери РФ от перехода данных ресурсов в собственность Японии, исходя из нынешних и перспективных (до 2006—2008 гг.) среднемировых цен на морскую сеть.

РЕСУРСЫ БЕЗ ХОЗЯЕВ НЕ ОСТАНУТСЯ

С учетом же потерь, обусловленных возможной передачей в японскую собственность месторождений промышленного сырья на «северных территориях», при хотя бы 20-процентном освоении их запасов совокупный показатель ущерба России возрастает до 4—5,5 млрд. долларов (без учета ущерба от «ухода» южноокрильских проливов).

Ввиду специфического расположения южноокрильских островов, есть здесь и другое

арендная форма «развязки» пограничного спора может привести к потере российского суверенитета над грядой де-факто. Пример тому — 99-летняя аренда Японией до второй мировой войны китайских и других территорий.

Создание же южноокрильского аналога Гонконга и Макао, то есть района под совместным управлением в рамках особой экономической зоны затруднительно, во-первых, потому, что «сезон созидания» специальных экономических зон в Азии, инициированных, к слову, прежде всего японскими корпорациями, закончен, по оценкам Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Конференции ООН по торговле и развитию, на рубеже 80—90-х годов. Во-вторых, нынешняя экономическая ситуация в азиатско-тихоокеанском бассейне тем более не способствует созданию новых СЭЗ.

Поэтому надежды на замену территориально-политических претензий экономическими льготами могут не оправдаться ввиду общерегиональной конъюнктуры.

Другое дело, создание международных консорциумов с российским участием для освоения ресурсов Южных Курил — реализация конкретных проектов. Подобная схема, как показывает региональная и мировая практика, сохраняет суверенитет государства в осваиваемых спорных районах. Кстати, даже в слаборазвитых азиатских государствах максимальный срок аренды иноfirmами ресурсных районов ныне не превышает 15—20 лет.

Япония претендует и на ряд других территорий, возвращенных с 1945—1946 годов КНР, Тайваню, обеим Кореям. Но стратегия освоения их ресурсов — при сохранении национально-государственного суверенитета — вынуждает Токио де-факто отказываться от претензий.

Южноокрильская гряда не только форпост России на Тихом океане. Но и сырьевая шкатулка Дальневосточного региона.

А. БАЛИЕВ.
(«Российская газета» № 215).