

# Говорить о демократии и быть демократом — не одно и то же

Что в проекте белорусской Конституции не устраивает государственный департамент США?



«Слышал, что в Белоруссии собираются принимать новую Конституцию. Но говорят, что на референдум избирателям будут предлагать не один проект Основного Закона, а два: один от президента, другой от Верховного Совета. Правда ли это? А если правда, то не можете ли вы рассказать об этих проектах на страницах "Экономического союза"? Ведь прочитать эти документы нам, россиянам, невозможно, а Белоруссия не чужая нам страна».

Иркутск.

выразили озабоченность, ухудшением политической ситуации в республике.

При этом под ухудшением политической ситуации пошли западные страны, имевшие в виду исключительный «угрозу» демократического волеизъявления белорусского народа на референдуме, а никак не угрозу национальных действий со стороны политических оппонентов существующего в стране режима.

Между тем, как сообщили государственный секретарь Совета безопасности республики В. Шейман, белорусские национально-экстремисты распространяют в Минске листовки, призывающие население к насилию, вооруженной борьбе, неповиновению властям и органам правопорядка. Они призывают пожечь с армянскими складами оружие и взрывчатку, инструктируют, как в условиях подполья изготавливать самодельные гранаты и мины. Организации эти известны. Это все же Белорусская партия свободы, «Белый легион», Белорусский народный фронт, поддерживающие минской группой УНА-УНСО, которые в подписанном ими листовках прямо призывают: «Идите к Дворцу спорта с любым оружием — с палкой, бутылкой, камнем; мы победим в Чечне, победим и в Белоруссии».

Прошедшее в эти же дни в Минске собрание по международным делам ГД, ни в Комитете по международным делам ГД, ни в Комитете по науке и технике не обнаружил никакого следа. И лишь в последнем адресе, куда обращаясь, заполнило на конец текста. Это — «Парламентское собрание Россия — Белоруссия» со штаб-квартирой в Москве. Только еще создаваемый организационный аппарат этого новообразования во главе с ответственным секретарем Владимиром Аксеновым, работал очень четко: связывал с Минском, и уже на следующий день редакция имела в своем распоряжении парламентский проект Основного Закона Белоруссии.

Вашингтону и Совету Европы не нравится

18 октября Госдепартамент США выступил с заявлением по Белоруссии, где среди прочего было сказано: «В пятнадцати историки Белоруссии как независимого государства наступил важный момент, и СМИ испытывают глубокую озабоченность в связи со сложившейся там ситуацией». «После получения независимости Белоруссии началась в 1992 и 1993 годах осуществление шагов, которые могли привести к демократии. Но сейчас это движение оказалось под угрозой. Белорусский народ поставлен перед выбором сторон в споре между президентом А. Лукашенко и парламентом по поводу проведения референдума о внесении дальнейших изменений в Конституцию. Предложенный вариант Конституции (имеется в виду президентский — В.К.) не предусматривает даже видимость разделения властей, защиты индивидуальных прав и свобод и верховенства закона».

По всей видимости, это была акция, спланированная с Советом Европы. Поэтому что буквально за день до этого председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Лени Фишер, находясь в Минске, сообщил, что независимые эксперты СЕ проанализировали два альтернативных проекта Конституции и «более благосклонно настроены к проекту, предложенному Верховному Совету».

В это же время послы Великобритании, Италии, Франции и Германии направили Белоруссии МИДу послание, где от имени европейского сообщества

заявили: «Мы выражаем свою обеспокоенность в связи со сложившейся там ситуацией».

«Парламентский» проект не стал категоричен, здесь нет слов о правах и свободах, столь милых сердцу чиновников Годзева: «Человек является высшей ценностью общества и государства» и далее, как в президентском проекте (ст. 2).

И в этом ключе идут и все остальные «различия» между проектами:

«Но главное отличие, конечно, не в этом.

Кто правит бал?

В парламентском проекте описан этот вопрос практически однозначно: «хозяином» страны должен быть Верховный Совет. В его компетенцию входит абсолютно все — от принятия Конституции и внесения в нее изменений до отмены решений местных советов, от образования и учреждения министерств до назначения председателя Совета Министров (именно назначения) и утверждения министров, членов Конституционного суда и судей, всего 19 отдельных пунктов полномочий» (ст. 79).

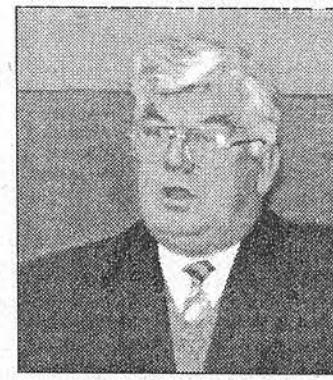
На фактическом хозяином в стране по этому проекту должен стать не ВС и даже не Президент ВС, а председатель ВС и Президиум ВС. Он лично «осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению Верховным Советом (а это, как мы видели, вся жизнь страны). — В.К.), и плюс к этому самовечно назначает судей областных, городских и районных судов, а также судей областных и городских хозяйственных судов» (ст. 83).

Должность президента страны этим проектом не предусматривается.

Не то — президентский проект.

Полностью сохранив Парламент — Национальное собрание, он предполагает разделить его на две палаты — Палату представителей и Сенат.

На снимках: президент Республики Беларусь Александр Лукашенко и председатель Верховного Совета Семен Шарецкий.



процентов избирателей и кандидат должен был набрать более 50 процентов голосов, чтобы стать депутатом. Но в первом туре не все вакансии в парламенте оказались заполнеными. Конституционный суд вдруг изменил эту норму и принял решение о том, что законный результат может дать и 25-процентное участие избирателей. Соответственно стала для соседних народов периодом утраченных возможностей, ибо оба правительства придерживались крайних позиций. Советский Союз заявлял, что никакого территориального вопроса не существует. Япония в свою очередь отменила избирательный барьер, и тех, кто удовольствовался 25-процентным.

А. Лукашенко разногласия заметил тогда, что в ходе игры правила не меняют, так как это ставит в неравное положение двух депутатов, кто преодолел 50-процентный барьер, и тех, кто удовольствовался 25-процентным.

Нарушение Конституционным судом закона было настолько очевидным, что КС был вынужден пересмотреть свое решение и вернуться на позиции закона. УЗ. Познакомившись с тем, что изменилось, четыре прошедшие с тех пор десятилетия стали для соседних народов периодом утраченных возможностей, ибо оба правительства придерживались крайних позиций. Советский Союз заявлял, что никакого территориального вопроса не существует. Япония в свою очередь отменила избирательный барьер, и тех, кто удовольствовался 25-процентным.

Полномочия низшей палаты достаточно широкие, практически все, что и в парламентском проекте, за исключением кадровых. Эти привилегии уступают наемникам из среды украинских радикальных националистов (УНА-УНСО) и весной 1996 года попытались насыщенным путем завладеть властью в столице Белоруссии. Но народ снова поддержал его, и, чтобы не понести уголовное наказание за содеянное, лидер БНФ был вынужден бежать за рубеж и просить политического убежища в США, которое ему, разумеется, было тут же предоставлено.

Широки полномочия президента страны. Но абсолютными их не назовешь: в проект заложена система сдержек и противовесов со стороны парламента (о части из них говорилось выше). Практически президент сам, без одобрения и поддержки парламента, править страной не может.

Существенным является отличие проектов в части статуса депутатов. В парламентском проекте депутатам разрешается совмещать работу в Национальном собрании с любой другой должностью (ст. 88), при этом особо оговорено, что «депутат Верховного Совета не несет юридической ответственности за свою деятельность как в период исполнения депутатских полномочий, так и после их прекращения» (ст. 89).

В президентском проекте та же самая ситуация: в проект заложена система сдержек и противовесов со стороны парламента (о части из них говорилось выше). Практически президент сам, без одобрения и поддержки парламента, править страной не может.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

Важным является отличие в статусе депутатов. В парламентском проекте депутаты получают право на референдуме принять или отменить законопроекты, в то время как в президентском проекте это право отдано народу.

&lt;p