
**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ВОПРОС В РОССИЙСКО-ЯПОНСКИХ
ОТНОШЕНИЯХ В СВЕТЕ ОФИЦИАЛЬНОГО ВИЗИТА ПРЕЗИДЕНТА
РФ В. В. ПУТИНА В ЯПОНИЮ В ДЕКАБРЕ 2016 ГОДА:
ДВА ГОДА СПУСТЯ**

© 2018

М. И. Крупянко, Л. Г. Арешидзе*

Статья посвящена анализу официального визита президента РФ В. В. Путина в Японию в декабре 2016 г. и практической реализации его итогов. Визит продемонстрировал наличие у сторон различных подходов к обеспечению региональной безопасности. Москва и Токио сохраняют недоверие друг к другу, и принятие позиции другой стороны по спорным территориальным вопросам невозможно. При этом лидеры обеих стран подтвердили, что отсутствие мирного договора на протяжении более 70 лет после окончания Второй мировой войны – явление ненормальное и потребуются немалые усилия с обеих сторон для того, чтобы изменить ситуацию.

Ключевые слова: Япония, Россия, Северные территории, В. В. Путин, территориальные споры, спорные территории, российско-японские отношения.

**TERRITORIAL QUESTION IN RUSSIA–JAPAN RELATIONS IN LIGHT
OF THE OFFICIAL VISIT OF RUSSIAN PRESIDENT V. V. PUTIN TO JAPAN
IN DECEMBER 2016: TWO YEARS LATER**

Mikhail I. Krupyanko, Liana G. Areshidze

The article analyzes President V. Putin's official visit to Japan in December 2016, and examines its practical results. The visit demonstrated the decision of both parties to remain independent in their politics toward each other, and highlighted the difference in approach to the problems of national security. Distrust and lack of confidence in each other persist, as well as grave difficulties in decision-making concerning the Kuril Islands territorial dispute. Meanwhile both leaders confirmed that failing to negotiate a peace treaty between Japan and Russia more than 70 years after the end of World War II was an abnormality, and required action.

Keywords: Japan, Russia, Northern Territories, V. Putin, territorial dispute, territorial question, Russia-Japanese relations.

Принимая у себя в декабре 2016 г. премьер-министра Японии Синдзо Абэ по случаю 75-й годовщины нападения японской императорской армии на американскую военно-морскую базу в Перл-Харборе, тогдашний президент США Барак Обама обратил внимание на то, что в мировой истории найдется немного случаев, когда два злейших противника по мировой войне после жестокого взаимного противостояния и истребления тысяч своих соотечественников, после атомной бомбардировки одной стороной городов другого государства – чтобы такие две страны сразу

* Михаил Иванович КРУПЯНКО, доктор политологических наук, ведущий научный сотрудник Института востоковедения РАН, Москва; info@japanesefirst.ru

Mikhail I. KRUPYANKO, DSc (Political science), Leading Research Fellow, Institute of Oriental Studies RAS, Moscow; info@japanesefirst.ru

Лиана Георгиевна АРЕШИДЗЕ, доктор исторических наук, профессор, Институт стран Азии и Африки при МГУ, Москва, Москва; info@japanesefirst.ru

Liana G. ARESHIDZE, DSc (History), Professor, Institute of Asian and African Studies, Lomonosov Moscow State University, Moscow; info@japanesefirst.ru

после окончания войны стали бы вдруг верными стратегическими союзниками¹. Иными словами, американский президент дал недвусмысленно понять, что «войны заканчиваются, а бывшие заклятые враги могут при определенных исторических обстоятельствах становятся надежными друзьями». Именно так произошло с США и Японией, лидеры которых после войны, подписав в 1951 г. японо-американский договор о гарантиях безопасности, на протяжении последующих 70-ти лет последовательно работали на укрепление союзнических отношений в самых различных областях, начиная от экономики и военной сферы и кончая политическими и гуманитарными связями.

К сожалению, отношения нашей страны с Японией на протяжении всей второй половины XX в. и первых десятилетий XXI в. развивались по прямо противоположному сценарию. Они были наполнены недоверием партнеров друг к другу, и это несмотря на то, что Советский Союз не сбрасывал на японцев атомной бомбы и не приносил народу этой страны столь опустошительных разрушений, как это делали американцы. После войны по вполне понятным причинам нам так и не удалось заключить с Японией союзнический договор, хотя бы отдаленно напоминавший японо-американский Договор безопасности. Мы не подписали с Японией даже мирного договора, который удовлетворял обе стороны и урегулировал бы оставшиеся после войны нерешенные проблемы в двусторонних отношениях. Выступая на пресс-конференции по итогам саммита АТЭС в Лиме 21 ноября 2016 г., президент РФ В. Путин заявил, что Россия готова обсуждать с Японией различные варианты решения проблемы спорных островов, так как отсутствие мирного договора между государствами является «анахронизмом прошлого», и что, вообще, необходимо прекратить «исторический пинг-понг» по данному вопросу и понять, что нужно окончательно урегулировать его, соблюдая интересы обеих сторон².

Очередной попыткой исправить такую «историческую ненормальность», стал официальный визит президента РФ В. Путина в Японию 15–16 декабря 2016 г., на который японская сторона возлагала большие надежды. Однако и на этот раз, несмотря на немалые усилия лидеров обеих стран, сторонам так и не удалось существенно продвинуться вперед в этом вопросе и выйти на подписание мирного договора, урегулировав двухсторонние отношения. И вновь, как это не раз бывало в прошлом в отношениях двух стран, камнем преткновения явилась невозможность найти взаимопонимание и консенсус по пограничному спору о принадлежности четырех островов Южно-Курильской гряды.

Территориальный спор между двумя странами в этом вопросе сводится к настойчивым попыткам нескольких поколений японских политиков вернуть российские Южные Курилы (по-японски – 北方領土; *хонто рёдо* – северные территории, включенные в состав СССР по итогам Второй мировой войны) под юрисдикцию Японии, т. е., фактически, отторгнуть эти территории от РФ. В одностороннем порядке Токио и сегодня настойчиво продолжает оспаривать у России право на острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и группу островов Хабомаи. Территориальная проблема в отношениях Японии с Россией сводится к непризнанию японской стороной сложившихся после войны межгосударственных границ в районе Курильских островов и к выдвижению требований к Москве по их пересмотру в свою пользу.

Южные Курилы были заняты советскими войсками в августе-сентябре 1945 г. в ходе Курильской десантной операции. 14 августа 1945 г. Япония приняла условия о безоговорочной капитуляции. После подписания Акта о безоговорочной капитуляции 2 сентября 1945 г. на острова Малой Курильской гряды (остров Шикотан был занят 1 сентября

¹ См. Премьер Японии Абэ прибыл с визитом на Гавайи // *BBC – Русская служба*. 27.12.2016. URL: <http://www.bbc.com/russian/news-38440599> (дата обращения: 30.03.2018).

² См.: Путин заявил, что Россия и Япония ищут пути для заключения мирного договора // *РИА-Новости*. 21.11.2016. URL: <https://ria.ru/world/20161121/1481757975.html> (дата обращения: 30.03.2018); Абэ назвал работу России и Японии на Курилах шагом к мирному соглашению // *РБК*. 08.01.2017. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5871c7549a794737bd2e3618?from=newsfeed> (дата обращения: 30.03.2018).

1945 г.) был высажен советский военный десант. Последняя высадка десанта была проведена 4 сентября 1945 г. на Лисьи острова. Военная операция советских войск на Южных Курилах проводилась в полном соответствии с условиями капитуляции Японии во Второй мировой войне.

После капитуляции Япония была оккупирована союзными войсками. 29 января 1946 г. был опубликован Меморандум №677 Главнокомандующего Союзных Держав генерала Дугласа Макартура, который гласил, что из состава территории Японии исключаются Курильские острова (японское название 千島列島; «Тисима рэтто»), группа островов Хабомаи (Хабомадзё) и остров Шикотан.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 февраля 1946 г. на территории Южного Сахалина и Курильских островов была образована Южно-Сахалинская область в составе Хабаровского края. В Указе отмечалось, что с 20 сентября 1945 г. вся земля с ее недрами, лесами и водами на территории Южного Сахалина и Курильских островов являются государственной собственностью СССР. Административным центром Южно-Сахалинской области, согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР, стал город Тоёхара, переименованный в Южно-Сахалинск 4 июня 1946 г. Однако на основании другого Указа Президиума ВС СССР от 2 января 1947 г. Южно-Сахалинская область была ликвидирована, и ее территория была включена в состав Сахалинской области, выделенной в самостоятельную область РСФСР. Административным центром области стал Александровск-Сахалинский.

8 сентября 1951 г. в Сан-Франциско был заключен мирный договор между Японией и странами-союзниками по антигитлеровской коалиции, согласно которому Япония, помимо других территориальных уступок, должна была отказаться от всех прав на Курильские острова и Южный Сахалин. Правда, согласно нынешней официальной позиции японских властей, острова Итуруп, Шикотан, Кунашир и Хабомаи в состав Курильских островов (тех самых островов Тисима рэтто) «никогда не входили», а раз так, то Япония от них и не могла отказываться. Представители СССР на Сан-Францисской мирной конференции предложили внести в текст мирного договора уточнение о признании суверенитета СССР над Южным Сахалином и Курильскими островами, однако эти предложения советской делегации учтены не были, и поэтому СССР, Польша и Чехословакия договор не подписали. Договор не был также подписан представленными на конференции Бирмой, ДРВ, Индией, КНДР, КНР и МНР.

При этом в 1951 г. МИД Японии официально заявил, что под географическим понятием «Курильские острова» следует понимать острова Большой Курильской гряды (северная группа – острова Атласова, Шумшу, Парамушир, Анциферова, Маканруши, Онэкотан, Харимкотан, Чиринкотан, Экарма и Шиканкотан, средняя группа островов – острова Райкокэ, Матуа, Распуа, Ушишир, Кэтой, Симушир, Броутона, Черных Братьев, и южная группа – острова Уруп, Итуруп, Кунашир) и Малой Курильской гряды (острова Шикотан, Полонского, острова Осколки, Зеленый, Танфильева, Юрий, острова Дёмина и Анучина, объединенные общим названием Хабомаи). Дословно в Главе 11 Сан-Францисского мирного договора, где речь шла о территориях, было сказано следующее: «Япония отказывается от всех прав, правооснований и претензий на Курильские острова и на ту часть острова Сахалин и прилегающих к нему островов, суверенитет над которыми Япония приобрела по Портсмутскому договору от 5 сентября 1905 г.»

Таким образом, согласно Сан-Францисскому мирному договору, с одной стороны, Япония отказывалась от прав на Курильские острова, а с другой, – США преднамеренно сохранили неопределенность в вопросе о принадлежности этих островов СССР после отказа от них Японией. При подготовке проекта договора США исходили из того, что если СССР согласится на подписание американского варианта и будет государством – участником Сан-Францисского мирного договора, то в этом случае Западу можно будет закрепить факт принадлежности Курильских островов за СССР и, таким образом, Ялтинские соглашения

были бы выполнены, и за СССР были бы признаны суверенные права на Курильские острова. Однако СССР отказался подписать Сан-Францисский мирный договор в американской редакции и тем самым стал аутсайдером в этой игре. Тем самым с помощью столь хитроумного американского проекта проблема принадлежности четырех Курильских островов юридически оказалась подвешенной и стала причиной раздора между Японией и Россией на многие десятилетия после окончания Второй мировой войны. Как продолжает утверждать японское руководство в наши дни, Итуруп, Шикотан, Кунашир и Хабомаи в состав Курильских островов «никогда не входил, а стало быть, Япония от них и не отказывалась».

19 октября 1956 г. СССР и Япония подписали в Москве Советско-японскую Совместную декларацию, которая прекращала состояние войны между двумя странами и восстанавливала дипломатические отношения, а также фиксировала принципиальное согласие СССР на передачу Японии островов Хабомаи и Шикотан, при условии, что это может произойти только после заключения мирного советско-японского договора. Статья 9-я Совместной декларации гласила: «Союз Советских Социалистических Республик и Япония согласились на продолжение после восстановления нормальных дипломатических отношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией переговоров о заключении Мирного Договора».

«При этом Союз Советских Социалистических Республик, идя навстречу пожеланиям Японии и учитывая интересы японского государства, согласился на передачу Японии островов Хабомаи и острова Шикотан с тем однако, что фактическая передача этих островов Японии будет произведена после заключения Мирного Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией». «Острова Хабомаи» – это объединяющее японское название группы островов Хабомаи. Термин является производным от довоенного административно-территориального деления Японии, согласно которому до 1 апреля 1959 г. в Японии формально существовал уезд Хабомаи. В последние годы в российском обществе идет дискуссия о допустимости использования названия «Хабомаи» на русском языке. Так, в постановлении Сахалинской областной думы от 18 февраля 1999 г. отмечалось, что название Хабомаи было использовано в ряде российско-японских соглашений 1998 г., что привело к широкому использованию этого названия в российских средствах массовой информации. В постановлении Сахалинской думы было обращено внимание на письмо Межведомственной комиссии по географическим названиям РФ (МВК №2257 от 1 октября 1997 г.), а также на требования ст. 8, 11 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» №152-ФЗ от 18 декабря 1997 г. Основываясь на этих документах, Сахалинская областная Дума потребовала считать недопустимым использование такого рода японских географических названий в российских официальных документах и средствах массовой информации.

Однако комментируя такого рода критику, министр иностранных дел России Игорь Иванов объяснял, что название «Хабомаи» было использовано «...в Совместной Декларации СССР и Японии от 19 октября 1956 года, которая была ратифицирована Верховным Советом СССР и является действующим международным договором. Поскольку международные договоры имеют приоритет перед внутренним законодательством, название „Хабомаи“ в последующем неоднократно использовалось в официальных российско-японских документах»³. Летом 2006 г. Информационное Агентство «Sakh.com» в своих публикациях информировало о ситуации, когда использование название «Хабомаи» на веб-сайте было

³ См. об этом: Пономарев С. А. Советско-японская Декларация 1956 года и проблемы национальной безопасности Российской Федерации // *Губернские ведомости. Южно-Сахалинск*. 19.09.2001. URL: <http://histrf.ru/uploads/media/default/0001/06/b21c4bf5becf45b38e48e28c2d44b8aeb3566f40.pdf> (дата обращения: 30.03.2018).

признано административным правонарушением, за которое с руководителя сайта был взыскан штраф в размере 30 МРОТ (равный тогда 3 тыс. рублей)⁴.

После подписания Совместной советско-японской декларации японские власти под давлением США отказались от подписания мирного договора с Советским Союзом. Вашингтон пригрозил тогда Японии, что в случае заключения мирного договора и отказа от претензий к СССР на острова Кунашир и Итуруп, американцы не вернут Японии архипелаг Рюкю с островом Окинава, который на основании Статьи 3 Сан-Францисского мирного договора находился тогда под управлением США. 19 января 1960 г. Япония подписала с США «Договор о взаимном сотрудничестве и безопасности», продлив, тем самым, «Пакт безопасности», подписанный 8 сентября 1951 г., который являлся юридической основой для пребывания американских войск на японской территории. 27 января 1960 г. советское правительство заявило, что поскольку данное соглашение направлено против СССР и КНР, Москва отказывается рассматривать вопрос о добровольной передаче Японии обозначенных в Совместной декларации 1956 г. островов, поскольку это может привести к расширению территории, используемой американскими войсками.

С тех пор и вплоть до наступления «эры Горбачева» в середине 1980-х гг. Советский Союз в территориальном споре с Японией придерживался позиции, которая сводилась к тому, что «территориального вопроса в отношениях двух стран не существует». При этом, с тех пор и до настоящего времени вопрос о принадлежности Южной группы Курильских островов в составе Итуруп, Шикотан, Кунашир и Хабомаи (в японской интерпретации – вопрос о «северных территориях» – хоппо рёдо) остается основным камнем преткновения в японо-российских отношениях.

С началом политики «перестройки» прежняя принципиальная позиция МИД СССР в этом вопросе стала меняться, не отличаясь последовательностью и принципиальностью. Уже в 1989–1991 гг. новое советское руководство уже не настаивало на прежних принципах в отношении территориального спора с Японией, и в результате, по сути, вообще признало наличие территориальных претензий со стороны последней в отношении СССР, что позволяет японской стороне постоянно расшатывать российскую позицию.

Вот в таких непростых политических условиях двусторонних отношений состоялся официальный визит президента В. Путина в Японию в декабре 2016 г. Изначально он анонсировался как исторический, который, наконец, приведет к подписанию столь долгожданного (на протяжении более 60 лет с момента подписания в 1956 г. Совместной Советско-японской декларации 1956 г. о прекращении состояния войны между двумя странами) мирного договора и решит все спорные вопросы в двусторонних отношениях, оставшиеся в наследство от прошлого.

Однако этого не произошло, несмотря на все видимые старания сторон «отчитаться» перед общественностью своих стран и перед мировой общественностью о состоявшемся «полезном, конструктивном и многообещающем диалоге лидеров Японии и России». В переговорах акцент был смещен в сторону совместного экономического освоения спорных территорий. Накануне саммита Москва и Токио утверждали, что «совместная хозяйственная деятельность» на Курилах позволит «приблизить подписание мирного договора», хотя такая постановка вопроса всегда выглядит сомнительной. Зато в ходе встречи лидеры обеих стран решали свои тактические задачи.

Накануне саммита в Японии, где Путин в качестве президента не был 11 лет и куда премьер Синдзо Абэ приглашал его с 2013 г., обе стороны старались хотя бы немного понизить уровень ожиданий от встречи. Перед саммитом премьер Абэ говорил журналистам, что решить застарелый территориальный вопрос, которому уже больше 70 лет, за «один присест» не удастся. То же самое говорил и помощник президента РФ Юрий Ушаков, да и

⁴ См.: Крапивина Н. Стереть Хабомаи-2 // *Sakhalin.info*. IIA *Sakb.com*. 07.06.2006. URL: <https://sakhalin.info/weekly/list36/36764/page2> (дата обращения: 30.03.2018).

сам В. Путин в интервью японским СМИ настолько подробно рассказал⁵ о трудностях с заключением мирного договора, что стало понятно: никакого прорыва в ходе саммита по этому вопросу ждать не приходится, даже если российский лидер основательно «размокнет» в японских горячих источниках в Нагато.

Дипломатические жесты Абэ в сторону Путина стали неотъемлемой частью более широкой японской стратегии, конечной целью которой было вбить клин в отношения Москвы и Пекина, продемонстрировать российскому руководству готовность Японии выступить экономическим донором России в противовес Пекина, и хотя бы отчасти сбалансировать китайское влияние на Москву. Синдзо Абэ уже выстроил доверительные отношения с Индией как ядерной державой, способной надежно сдерживать Китай на Западе. И поэтому улучшение отношений с Россией, по его мнению, могло бы послужить недостающим компонентом нового формирующегося регионального баланса сил, в котором Китай не играл бы роль региональной сверхдержавы.

Разумеется, попытки Токно выстроить доверительные отношения с Москвой были направлены не только на сдерживание Китая. Приглашая Путина в Японию, Абэ, естественно, намеревался также подписать мирный договор и добиться от России возвращения четырех островов Южно-Курильской гряды. В обмен за острова Абэ был готов пообещать России экономическую помощь, инвестиции в развитие российского Дальнего Востока и крупные энергетические сделки.

Однако на пути у японского премьера в вопросах расширения экономических связей с Москвой стояли сложные преграды, преодолеть которые непросто. Во-первых, это касается участия Японии в возглавляемом США режиме санкций, введенных странами Запада против России после т. н. «аннексии» Крыма.

Во-вторых, президент Путин официально называл участие Японии в антироссийских санкциях серьезной преградой на пути к заключению мирного договора, преодолеть которую для последней означало бы серьезно осложнить союзнические отношения с США. В ответ на «жесты доброй воли» с противоположным знаком со стороны Абэ президент Путин пытался обеспечить «успех» на японском направлении бескомпромиссной дипломатией и отдал распоряжение усилить национальную оборону на четырех спорных островах, заявив при этом японским СМИ, что «у России нет территориальных проблем с Японией». В ноябре 2016 г. Россия разместила на Курильских островах Итуруп и Кунашир береговые ракетные комплексы «Бастион» и «Бал», о чем сообщила газета Краснознаменного Тихоокеанского флота России «Боевая вахта»⁶.

Как и следовало ожидать, власти Японии резко выступили против столь недружественного шага российского руководства. Однако Москва продолжила игнорировать протесты японской стороны. Никакой информации о территориальной проблеме не последовало после встречи секретарей Советов безопасности России и Японии Николая Патрушева и Сётаро Яти 9 ноября 2016 г., 5 сентября и 13 декабря 2017 г.

14 декабря 2016 г. японская газета «Асахи симбун» подтвердила информацию о том, что вопрос о судьбе южных Курил обсуждался на ноябрьских переговорах Яти и Патрушева в Москве, при этом Яти не исключил возможность появления там американских баз. Отвечая на вопрос российской стороны о вероятности размещения американских военных баз на Курильских островах, в случае их передачи Японии, японский чиновник ответил: «Да, такая возможность существует»⁷. Слова Яти выглядели вполне реальными, поскольку при

⁵ Интервью В. Путина телекомпании «Ниппон» и газете «Иомнурри» // *Отдел редакции официального сайта Президента России*. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53455> (дата обращения: 30.03.2018).

⁶ Гольц А. Россия разместила на Курилах новейшие береговые ракетные комплексы «Бал» и «Бастион» // *Боевая вахта*. 18.11.2016. URL: <http://www.ng.ru/news/563113.html> (дата обращения: 30.03.2018).

⁷ Токно допускает появление на южных Курилах военной базы США в случае передачи их Японии // *Asahi Shimbun: В островной полемике с Японией Путин делает упор на Крым*. URL: <https://russian.rt.com/inotv/2016-12-14/Asahi-Shimbun-V-ostrovnoj-polemike> (дата обращения: 30.03.2018).

установлении японского суверенитета над островами они автоматически подпадали под договор о гарантиях безопасности между США и Японией.

Таким образом, Москва и Токио, посылая друг другу «дружеские» сигналы, каждая со своей стороны давали понять, что никто не испытывает большой заинтересованности и желания подписывать мирный договор. При этом каждый из партнеров решал свои задачи и, по сути, прилагал усилия для того, чтобы мирный договор не был подписан. Токио был заинтересован продемонстрировать упрямство Москвы и ее «недоговороспособность», а Москва, в свою очередь, хотела показать мировой общественности, что мирный договор и все разговоры о возврате островов нужны японцам только для того, чтобы «запустить» туда американцев и ослабить безопасность России.

В то же время нельзя не видеть, что так называемая «совместная экономическая деятельность» на спорных Курильских островах, о которой так много говорили на саммите лидеры обеих стран, является не столь однозначно выгодной для российской стороны. Дело в том, что истинной целью Токио в экономическом сотрудничестве с Россией неизменно остается добиться сначала удовлетворения своих территориальных претензий к России. Москва уже однажды допустила ошибку, которая, как говорят французы, была больше, чем преступление, подписав 15 сентября 2010 г. Договор с Норвегией о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане⁸.

Несмотря на протесты ученых и экспертов, Госдума РФ с помощью парламентского большинства «Единой России» ратифицировала тогда договор о передаче Норвегии сектора Баренцева моря с богатейшими биоресурсами и полезными ископаемыми⁹. Тогда в результате столь «щедрого подарка» к Норвегии отошли территории, в недрах которых залегают месторождения углеводородов объемом в 565 млн. кубометров, что в нефтяном эквиваленте равнозначно почти 1,9 млрд баррелей, из которых на долю нефти приходилось не менее 15 процентов.

В случае же с совместным экономическим освоением Курил речь может идти о запуске процесса ползучей сдачи всех южных островов Курильской гряды. Экономически более активная и финансово богатая Япония легко за несколько лет приберет к рукам всю экономику островов, заселит их колонистами и даже при сохранении на первых порах формального суверенитета России превратит их в свои земли. Сценарии такого развития событий в новом миропорядке, этой «ползучей аннексии» уже хорошо были отработаны на примере «отделения Косово» из состава Югославии. При этом задача гуманитарной интервенции – выдвинуть или растворить гражданское население путем уничтожения повседневного уклада, культурных и материальных ценностей, стерилизовать идентичность, бытовой код. В Японии, хотя и были внешне недовольны результатами визита В. Путина, ибо так и не произошло долгожданного официального «возвращения» островов под японскую юрисдикцию, последствия «совместного экономического освоения» территорий хорошо понимают, принимают и могут согласиться на растянутое по времени превращение южных Курил в японские владения.

В том, что развитие событий пойдет именно в этом направлении, японцев усиленно убеждает их премьер-министр Синдзо Абэ. В отличие от помощника президента Ю. Ушакова, делающего акцент на том, что совместная деятельность будет вестись строго по российским законам, Абэ утверждает, что по личной договоренности с Путиным речь пойдет о совместной экономической деятельности на южных Курилах в рамках какой-то новой «особой системы». По сообщениям из Токио, в телевизионном интервью сразу после

⁸ Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане (Мурманск, 15 сентября 2010 г.) опубликован в Собрании законодательства РФ от 11.07.2011. №28, ст. 3997.

⁹ Гудев П. Договор об уступках // *Однако*. URL: <http://www.odnako.org/magazine/material/dogovor-ob-ustupkah/> (дата обращения: 30.03.2018); Договор между РФ и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане // *Президент России*. 15.09.2010. URL: <http://kremlin.ru/supplement/707> (дата обращения: 30.03.2018).

завершения визита глава японского правительства объявил, что речь идет о чем-то «беспрецедентном». По его словам, «совместная экономическая деятельность на островах будет вестись вне рамок японского или российского законодательства, чтобы не ставить под сомнение позиции двух стран»¹⁰.

В связи с этим напомним скрытую от общественности «беспрецедентную» сделку российских и японских дипломатов в 1985 г. по поводу разрешения японским рыбакам вести лов даже не в 200-мильной экономической зоне России, а в ее территориальных водах. Об этой нарушавшей российское законодательство сделке рассказывал один из ее инициаторов, в прошлом посол РФ в Японии А. Панов. Он заявил: «Японцы прямо не признают суверенитет России над Курилами и поэтому могут потребовать особых экономических зон со своими правилами. Это вполне возможно. Не теряя своего лица, обе стороны могут согласиться на такое экономическое сотрудничество... Примерно так же мы сделали, когда договорились о так называемом промысле японцев возле этих островов. Тогда Россия фактически пошла на изменение своего законодательства, хотя это не афишировалось официально, о том, что японские рыбаки могут осуществлять рыболовство в территориальных водах этих островов. Ни одно государство фактически не разрешает осуществлять рыболовство в своих территориальных водах»¹¹.

В итоге саммита, как и следовало ожидать, существенных сдвигов в территориальном споре не произошло, а в своих публичных комментариях и В. Путин, и С. Абэ старались обходить эту тему как можно аккуратнее. Зато стороны постарались показать, что отсутствие прорывов по территориальному вопросу с лихвой компенсировано «рывком» в экономическом сотрудничестве. В ходе декабрьского 2016 г. визита В. Путина в Японию было подписано целых 68 документов, из которых 56, правда, пришлось на договоренности между компаниями и организациями. Большая часть этих документов – меморандумы о намерении и взаимопонимании, что, впрочем, не должно удивлять. Японский премьер Абэ предложил программу экономического сотрудничества по восьми направлениям еще на майской 2016 г. встрече в Сочи. План предусматривал помощь России в развитии инновационных сфер. В частности, он предусматривал строительство заводов по переработке сжиженного газа, портов, аэропортов, больниц и других объектов инфраструктуры, и, в первую очередь – на Дальнем Востоке. План был официально обнародован заранее с тем, чтобы к декабрьскому 2016 г. визиту В. Путина в Японию у бизнесменов и чиновников было около полугода, в течение которых, если бы у них была бы заинтересованность, они могли бы продвинуться вперед.

Путин ничем тогда не рисковал: он сохранил суверенитет на Курилы за Россией, он договорился с японскими инвесторами о создании дополнительных рабочих мест на островах, даже если они и не принесут новые налоги, да и китайские предприниматели «взбодрятся», увидев, что их позиции, как главного партнера России на Дальнем Востоке, постепенно уходят к японцам.

Власти Японии по итогам декабрьских 2016 г. переговоров с президентом Путиным ставили своим дипломатам в вину, что японская делегация так и не сумела выйти на заключение мирного договора с Россией. Не удивительно, что сразу после завершения переговоров японские СМИ оперативно опубликовали данные социологического опроса. Согласно опросам общественного мнения, проведенным японским агентством *Kyodo*, большинство японцев (54,3%) негативно оценивали итоги переговоров премьер-министра страны Синдзо Абэ с президентом России Владимиром Путиным. Положительную оценку

¹⁰ См. об этом: Владимир Путин и Синдзо Абэ договорились о совместной хозяйственной деятельности России и Японии на Курилах. // *Первый канал*. 16.12.2016. URL: http://www.1tv.ru/news/2016/12/16/316224-vladimir_putin_i_sindzo_abe_dogovorilis_o_sovmestnoy_hozyaystvennoy_deyatelnosti_rossii_i_yaponii_na_kurilah (дата обращения: 30.03.2018).

¹¹ Кошкин А. Троянский конь на Курилах. «Бойтесь данайцев, дары приносящих» // *Regnum*. 17.12.2016. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2218837.html> (дата обращения: 30.03.2018).

итогах переговоров дали тогда 38,7% респондентов. Во время подготовки визита ожидалось, что Путин и Абэ примут важные решения по заключению мирного договора между странами, а также четко обозначат пути разрешения проблемы Курильских островов, территориальную принадлежность которых оспаривает Япония. Однако ничего этого не произошло.

А произошло то, что российские власти стали быстрыми темпами наращивать военный потенциал сдерживания на территории Южно-Курильских островов. Уже 22 февраля 2017 г., т. е. спустя всего два месяца после окончания визита Путина в Японию, выступая на Парламентском часе в Госдуме, российский министр обороны Сергей Шойгу заявил, что в 2017 г. Россия разместит на Курильских островах одну дивизию. Он также напомнил, что Министерство обороны в 2018 г. также планирует укрепить Чукотское направление и расквартирует там новую дивизию. Министр отметил, что еще в июле 2015 г. Минобороны РФ приняло решение создать единую систему береговой обороны от Приморья до Арктики «для обеспечения контроля проливных зон Курильских островов и Берингова пролива», а также для «повышения боевой устойчивости морских стратегических ядерных сил при выполнении поставленных задач»¹².

7 февраля 2018 г. в «день северных территорий» были проведены военные учения РФ по отражению высадки на острова условного противника. В учениях приняли участие более 2 тыс. военнослужащих, а также 500 единиц техники. Заголовок одной из российских газет гласил: «Российский спецназ ответил на претензии японцев относительно Курил». В российских СМИ сообщалось, что «в ответ на японский митинг, участники которого заявили о принадлежности южных Курил Японии, российские военные подняли над Кунаширом российский флаг». Причем информационное издание «Русская весна» уточняло, что «большой флаг» был водружен на юге острова Кунашир. Заметим, что южная оконечность Кунашира в ясную погоду хорошо просматривается с японского острова Хоккайдо. Понимая подоплеку учений, МИД Японии словами своего министра заявил российскому правительству протест.

В чем состоит итог полутора лет после декабрьских 2016 г. двусторонних переговоров на высшем уровне?

Японская сторона, кажется, сделала для себя вывод, что с русскими все же можно «договориться», немного надавив, немного пообещав инвестиции, а в итоге – разрешить проблему заключения мирного договора «компромиссной основе». Однако следует отметить, что реальность наших отношений такова, что ее никакими хитроумными шагами, вроде «совместного хозяйствования на островах», организации безвизового обмена и другими приемами в обозримом будущем изменить не получится.

Российская сторона, сделав предложения и не получив ясных сигналов об изменении позиции Токио, ускоренными темпами стала наращивать силовой потенциал на Южно-Курильских островах, не обращая внимания на протесты. Так, в феврале 2018 г. стало известно, что премьер-министр РФ Д. Медведев подписал распоряжение об использовании гражданского аэродрома на Итуруп для военных нужд¹³. Однако в Токио отметили, что размещение российской военной авиации на оспариваемом Японией острове Итуруп может привести к укреплению военного потенциала России на спорных территориях Курил. Японское посольство в Москве обратило внимание Кремля на то, что решение российского правительства разместить части ВВС Минобороны на оспариваемом Токио острове Итуруп «противоречит позиции Японии в отношении сугубо мирного использования данного

¹² См. об этом: В Москве состоялось заседание Коллегии Министерства обороны России // *Министерство обороны РФ*. 23.08.2016. URL: https://function.mil.ru/news_page/world/more.htm?id=12093516@egNews (дата обращения: 30.03.2018).

¹³ Правительство разрешило Минобороны использовать аэропорт на острове Итуруп // *TACC*. 02.02.2018. URL: <http://tass.ru/armiya-i-opk/4921652> (дата обращения: 30.03.2018).

острова»¹⁴. «Мы считаем, что данное событие может привести к укреплению военной силы России на четырех островах, и это противоречит позиции Японии об этих островах», – говорится в сообщении. Для «фундаментального урегулирования подобных проблем» необходимо «решение самой территориальной проблемы», заявили в посольстве. Япония и впредь намерена вести переговоры с Россией, «чтобы заключить мирный договор путем решения вопроса принадлежности этих островов», уверяет японское дипломатическое учреждение.

Распоряжение премьер-министра Дмитрия Медведева, которое разрешало использовать гражданский аэропорт на острове Итуруп на Курилах самолетам Минобороны, было опубликовано 2 февраля 2018 г. В документе говорится, что гражданский объект станет аэродромом «совместного базирования» с Минобороны России. Аэропорт «Ясный» на острове Итуруп был открыт в 2014 г. Имущественным комплексом аэропорта с марта 2017 г. распоряжается правительство Сахалинской области. В 2017 г. также стало известно, что Россия разместила на Курилах дивизию и строит на острове Матуа новую военную базу.

Японские власти не раз выражали протест против усиления военного присутствия России на островах Курильской гряды, однако Кремль игнорировал эти протесты, заявляя в свою очередь, что это делается в целях обороны. Вместе с тем, как заявил в марте 2018 г. глава МИД РФ С. Лавров в интервью вьетнамским и японским СМИ, «власти США стремятся последовательно обесценить ядерный потенциал России». «Глобальная система противоракетной обороны создается не для парирования угроз, исходящих от Ирана и Северной Кореи, а для того, чтобы окружить Российскую Федерацию по всему периметру», – уточнил министр. И Япония оказывает Америке в этом вопросе неоценимую услугу, предоставляя свою территорию для размещения современных ПРО. Как стало известно, в середине декабря 2017 г. власти Японии подтвердили установку в стране двух комплексов американской противоракетной обороны Aegis Ashore. Стоимость комплексов, которые Токио закупил в США, составляет около 1,8 млрд. долларов.¹⁵

Таким образом, после исторической встречи премьер-министра Синдзо Абэ и президента В. Путина в декабре 2016 г. каждая из сторон реализует свой план: Япония старается заинтересовать Москву очередными торгово-экономическими предложениями, создавая при этом дополнительную конкуренцию Китаю на российском рынке, а Москва быстро разворачивает на дальневосточных границах с Японией современный ракетный потенциал, чтобы помешать американцам полностью «обесценить ядерный потенциал РФ». Нельзя исключать, что уступки по Курилам Москва уже пообещала Токио, японская сторона ждала только итогов выборов 2018 г., когда легитимность власти Путина будет в очередной раз подтверждена. Но после закрытия избирательных участков 18 марта, ни в Москве, ни в Токио не наблюдается никакого потепления в отношениях.

Никакого курса у Японии на выстраивание отношений с Россией нет, не было и не будет. Все, что Токио «необходимо» от России, – выбить сделку по Курилам. Ради этого возможно лишь ограниченное сотрудничество. У Японии есть экономические интересы в регионе, и свои интересы она пытается продавать, как можно дороже. Россия же дает понять, что сделка может быть реализована, если Япония будет эффективно вкладываться в российскую экономику. Позиция Москвы заключается в следующем – давайте инвестируйте, а потом посмотрим на перспективы нашего сотрудничества. Публично официальный Токио в обмен на территориальные уступки готов обещать российскому руководству «вечный мир и вечную дружбу» вкупе с широким экономическим сотрудничеством. Однако, Токио всегда

¹⁴ Цугумаса Утихата. Путин 4.0. РФ и КНР расшатывают миропорядок // *Санкэй симбун*. 03.02.2018. URL: <https://inosmi.ru/politic/20180405/241902871.html> (дата обращения: 30.03.2018).

¹⁵ Лавров заявил о стремлении США обесценить ядерный потенциал России // *РБК*. 17.03.2018. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5aac82459a794743ced3f64f?from=newsfeed> (дата обращения: 30.03.2018); http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3126672 (дата обращения: 30.03.2018).

будет оглядываться на Вашингтон. Поздравляя Путина в победой на выборах 19 марта 2018 г., премьер-министр Абэ не удержался и поддержал раскручиваемый Западом скандал с отравлением в Британии, призвав установить конкретные факты по делу об отравлении бывшего российского разведчика Скрипаля в Лондоне¹⁶. При этом Япония не поддержала предложение России о совместном расследовании «дела Скрипаля» на заседании ОЗХО в ООН 4 апреля 2018 г.

Поведение японских властей на российском направлении сегодня вполне укладывается в закономерности нового мирового порядка, который не отличается ни справедливостью, ни устойчивостью. Несправедливость мироустройства выражается в том, что монопольное право на истину присвоено группой государств во главе с США и их стратегическими союзниками, включая и Японию. Это ставит все другие суверенные государства перед выбором – либо присоединиться к ним, либо оставаться в оппозиции. Неустойчивость нового миропорядка обусловлена тем, что вторую по могуществу ядерную державу, Россию, исключили из числа держав, имеющих равный голос в международных делах, как одну из стран-победительниц во Второй мировой войне. Следствием этого стало то, что деятельность одних международных институтов (ООН, ОБСЭ и даже ОЗХО) оказалась парализована, тогда как другие (Международный валютный фонд, Мировой банк, ВТО) превратились в инструменты внешней политики США и их союзников. Деградиация нового миропорядка перешла в неконтролируемую фазу, особенно после марта 2014 г., когда Россия вернула Крым под свою юрисдикцию, разрушив тем самым монополию Запада в решении международных вопросов.

В новом миропорядке применимость всех прежних «теорий стабильности» оказалась существенно ограниченной, в силу того что после разрушения биполярного мира обнаружился качественный и количественный рост новых факторов, влияющих на безопасность государства в системе международных отношений (использование кибероружия, международный терроризм), а с другой стороны, исчезли четкие критерии, разграничивающие применение во внешней политике государства инструментов «мягкой» или «жесткой силы». Неоклассические попытки наложить методы изучения внешней политики государства по Кеннету Уольцу на современные теории безопасности не позволяют выявить устойчивые закономерности. На передний план выходят концепции, делающие упор на фактор непредсказуемых случайностей, как важнейшего драйвера международной политики. Именно они и будут определять российско-японский территориальный спор в среднесрочной перспективе, пока не начнется новая разрядка, или карты не будут «сданы по новой» после нового большого перелома в структуре международных отношений, какие случались в 1918–1939 и 1945–1991 гг.

Литература /References

Электронные ресурсы

Абэ назвал работу России и Японии на Курилах шагом к мирному соглашению // РБК. 08.01.2017.

URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5871c7549a794737bd2e3618?from=newsfeed> (дата обращения: 30.03.2018).

В Москве состоялось заседание Коллегии Министерства обороны России // Министерство обороны РФ. 23.08.2016. URL: https://function.mil.ru/news_page/world/more.htm?id=12093516@egNews (дата обращения: 30.03.2018).

Владимир Путин и Синдзо Абэ договорились о совместной хозяйственной деятельности России и Японии на Курилах // Первый канал. 16.12.2016. URL: http://www.1tv.ru/news/2016/12/16/316224-vladimir_putin_i_sindzo_abe_dogovorilis_o_

¹⁶ См.: Премьер-министр Японии поздравил Путина с победой на выборах // Мир-24. 19.03.2018. URL: <https://mir24.tv/news/16296679/premier-ministr-yaponii-pozdravil-putina-s-pobedoi-na-vyborah> (дата обращения: 30.03.2018).

- sovместnoy_hozyaystvennoy_deyatelnosti_rossii_i_yaponii_na_kurilah (дата обращения: 30.03.2018).
- Гольц А. Россия разместила на Курилах новейшие береговые ракетные комплексы «Бал» и «Бастيون» // *Боевая вахта*. 18.11.2016. URL: <http://www.ng.ru/news/563113.html> (дата обращения: 30.03.2018).
- Гудев П. Договор об уступках // *Однако*. URL: <http://www.odnako.org/magazine/material/dogovor-ob-ustupkah/> (дата обращения: 30.03.2018).
- Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане // *Президент России*. 15.09.2010. URL: <http://kremlin.ru/supplement/707> (дата обращения: 30.03.2018).
- Интервью В. Путина телекомпании «Ниппон» и газете «Иомнур» // *Отдел редакции официального сайта Президента России*. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53455> (дата обращения: 30.03.2018).
- Кошкин А. Троянский конь на Курилах. «Бойтесь данайцев, дары приносящих» // *Regnum*. 17.12.2016. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2218837.html> (дата обращения: 30.03.2018).
- Крапивина Н. Стереть Хабоман-2 // *Sakhalin.info. ILA Sakh.com*. 7 июня 2006. URL: <https://sakhalin.info/weekly/list36/36764/page2> (дата обращения: 30.03.2018).
- Лавров заявил о стремлении США обесценить ядерный потенциал России // *РБК*. 17.03.2018. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5aac82459a794743ced3f64f?from=newsfeed> (дата обращения: 30.03.2018).
- Пономарев С. А. Советско-японская Декларация 1956 года и проблемы национальной безопасности Российской Федерации // *Губернские ведомости. Южно-Сахалинск*. 19.09.2001. URL: <http://histrf.ru/uploads/media/default/0001/06/b21c4bf5becf45b38e48e28c2d44b8aeb3566f40.pdf> (дата обращения: 30.03.2018).
- Правительство разрешило Минобороны использовать аэропорт на острове Итуруп // *ТАСС*. 02.02.2018. URL: <http://tass.ru/armiya-i-opk/4921652> (дата обращения: 30.03.2018).
- Премьер Японии Абэ прибыл с визитом на Гавайи // *BBC – Русская служба*. 27.12.2016. URL: <http://www.bbc.com/russian/news-38440599> (дата обращения: 30.03.2018).
- Премьер-министр Японии поздравил Путина с победой на выборах // *Мир-24*. 19.03.2018. URL: <https://mir24.tv/news/16296679/premer-ministr-yaponii-pozdravil-putina-s-pobedoi-na-vyborah> (дата обращения: 30.03.2018).
- Путин заявил, что Россия и Япония ищут пути для заключения мирного договора // *РИА-Новости*. 21.11.2016. URL: <https://ria.ru/world/20161121/1481757975.html> (дата обращения: 30.03.2018).
- Россия разместит военную авиацию на острове Итуруп. Права на него заявляет Япония // *Медуза*. 1.02.2018. URL: <https://meduza.io/news/2018/02/01/rossiya-razmestit-voennuyu-aviatsiyu-na-ostrove-iturup-prava-na-nego-zayavlyayet-yaponiya> (дата обращения: 30.03.2018).
- Россия устанавливает ракеты вблизи Японии // *Mandiner*. URL: http://mandiner.hu/cikk/20161123_orszorszag_raketakat_telepit_japan_kozeleben, 23.11.2016 (дата обращения: 30.03.2018).
- СМИ узнали о сближении военного самолета НАТО с российским лайнером // *РБК*. 05.01.2017. URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/01/2017/586dfd1e9a79471023eb6e63> (дата обращения: 30.03.2018).
- Токио допускает появление на южных Курилах военной базы США в случае передачи их Японии // *Асахи симбун*, 14.12.2016. URL: <https://www.asahi.com/> (дата обращения: 30.03.2018).
- Цугумаса Утихата. Путин 4.0. РФ и КНР расшатывают миропорядок // *Санкэй симбун*. 03.02.2018. URL: <https://inosmi.ru/politic/20180405/241902871.html> (дата обращения: 30.03.2018).
- Шойгу заявил о размещении дивизии на Курилах в 2017 году // *РБК*. 22.02.2017. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/58ad85619a7947637b87ae4e> (дата обращения: 30.03.2018).