

КУРИЛЬСКАЯ ПРОБЛЕМА: ИСТОРИЯ И ПРАВО

Борис Иванович ТКАЧЕНКО,
кандидат экономических наук

Минуло 50 лет со дня победы объединенной коалиции союзников - СССР, США и Великобритании над Японией и окончания второй мировой войны. Однако с середины 50-х годов нашего века время от времени всплывает на поверхность болезненная для двусторонних японо-российских отношений проблема Южных Курил (в японском толковании - "северных территорий"). В статье анализируются историко-правовые аспекты "курильской проблемы" за последние 140 лет истории российско-японских международно-правовых взаимоотношений по территориальным проблемам.

I

"Курильская проблема" имеет не только экономический, но также исторический и международно-правовой аспекты. При анализе "курильской проблемы" с учетом этих аспектов совершенно недопустимо из 140-летней истории российско-японских взаимоотношений по территориальным проблемам выделять только отдельные отрезки времени и произвольно манипулировать нормами международного права.

Установление в 1855 г. российско-японской государственной границы между островами Уруп и Итуруп (согласно статье 2 Симодского договора) ровным счетом ничего не доказывает в претензиях Японии на Южно-Курильские острова. Граница между Россией и Японией позже изменялась в пользу Японии еще дважды, закономерно отражая успехи территориальной экспансии Японского государства на Дальнем Востоке, в том числе и путем развязывания агрессивной, захватнической войны. В 1875 г. в результате мирных переговоров, согласно статьям 1 и 2 Санкт-Петербургского договора, Японии отошли все 18 курильских островов севернее Итурупа в обмен на официальный отказ Японии от притязаний на остров Сахалин. В 1905 г. в результате русско-японской войны 1904-1905 гг., согласно статье IX Портсмутского договора, Россия потеряла Южный Сахалин, который стал принадлежать Японии.

Ссылаясь на договор 1855 г. в своих претензиях к России на Южно-Курильские острова, Япония, согласно такой историко-правовой логике, с полным основанием может взять за точку отсчета и международно-правовую базу мирных договоров 1875 и 1905 годов. И тогда, по логике, ее суверенитет следует распространить и на все Курильские острова и даже на Южный Сахалин. Между прочим, в Японии есть политические силы и политические партии, в том числе представленные в парламенте, которые выступают именно за такое расширительное трактование притязаний Японии к СССР (России) по территориальной проблеме.

Нелишне напомнить, что Япония постоянно проявляла государственный экспансионизм, ведя захватнические войны в начале и в двадцатые - сороковые годы XX в. В 1904 г. она развязала войну против России, внезапно атаковав в Порт-Артуре русскую эскадру, а затем - крейсер "Варяг" в нейтральном корейском порту Чемульпо. В 1905 г. в результате этой захватнической войны Япония отторгла от России Южный Сахалин, а затем колонизировала Корею. В 1918 г. Япония оккупировала советский Дальний Восток, вплоть до озера Байкал, и беззастенчиво грабила Россию в течение четырех лет, а Северный Сахалин, принадлежавший России и СССР, - даже до 1925 г. В 30-е годы Япония оккупировала Северо-Восточный Китай. События 1938 года в районе озера Хасан в Приморском крае и у реки Халхин-Гол в Монго-

лии показали истинную цену японскому миролюбию и дружелюбию. Во время второй мировой войны Япония захватила обширные территории в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Однако в дальнейшем территориальная экспансия Японии на Дальнем Востоке и на Тихом океане потерпела крах, закончившись в 1945 г. разгромом этой страны в войне.

Стремясь сократить людские потери и приблизить сроки окончания войны с Японией с помощью Красной Армии, США и Англия в Тегеране, Ялте и Потсдаме настойчиво добивались участия Советского Союза в военных действиях против Японии на стороне союзников. Советский Союз дал согласие вступить в войну с Японией, имея, в частности, в виду возвращение территориальных потерь России (Курил и Южного Сахалина, утраченных во второй половине XIX и начале XX века), и стратегическое укрепление своих дальневосточных границ на базе принципа безопасности. И в 1945 г. Япония как международный агрессор на Дальнем Востоке, в Восточной и Юго-Восточной Азии и на Тихом океане была разгромлена и справедливо наказана. А Советский Союз (Россия) в итоге получил стратегически более безопасные и удобные границы на Дальнем Востоке. Таков ход истории.

Следовательно, принадлежность Курильских островов Советскому Союзу и России - это итог второй мировой войны на Дальнем Востоке. Согласно решениям Ялтинской и Потсдамской конференций, под которыми стоят подписи высших государственных руководителей СССР, США и Великобритании (И.В.Сталина, Ф.Рузвельта и Г.Трумэна, У.Черчилля и К.Эттли), участие СССР в войне против дальневосточного агрессора - Японии было обусловлено последующим возвращением Советскому Союзу Южного Сахалина и передачей ему Курильских островов. На Крымской конференции глав правительств СССР, США и Великобритании, проходившей с 4 по 11 февраля 1945 г., было принято "Соглашение трех держав по вопросам Дальнего Востока", в котором зафиксировано право СССР на возвращение южной части острова Сахалин и всех прилегающих к ней островов, а также передачу Советскому Союзу Курильских островов с гарантиями США и Великобритании, при условии вступления СССР в войну против Японии на стороне союзников и победе над ней. Впоследствии эта договоренность была подтверждена на Потсдамской конференции.

Впервые об этом секретном соглашении трех союзных держав было сообщено 22 января 1946 г. исполняющим обязанности государственного секретаря Соединенных Штатов Америки Д.Ачесоном на пресс-конференции. Причем, по заявлению Ачесона, соглашение предусматривало предоставление Советскому Союзу прав на оккупацию Курильских островов. Однако Ачесон при этом выразил личное мнение, что, насколько он понимает, соглашение не предусматривает окончательной передачи Курильских островов Советскому Союзу, оговорившись при этом, что "может быть, он ошибается".

В этой связи ТАСС разъяснил, что "г.Ачесон по вопросу о Курильских островах действительно "ошибается". В Ялтинском соглашении трех держав, подписанном 11 февраля 1945 г. от Советского Союза И.В.Сталиным, от Соединенных Штатов Америки г.Рузвальтом и от Великобритании г.Черчиллем, не опубликованном в свое время по понятным причинам, точно указано, что после победы над Японией Курильские острова передаются Советскому Союзу, а также, что южная часть острова Сахалин и все прилегающие к ней острова возвращаются Советскому Союзу"¹.

Текст самого Соглашения был опубликован 11 февраля 1946 года, через один год после его подписания путем сообщения по радио с последующей публикацией Соглашения в центральных газетах². Сейчас, по прошествию почти 50 лет, эта публикация представляет несомненный интерес. В ней говорилось следующее:

"Как уже сообщалось, во время Крымской Конференции Глав Трех Правительств И.В.Сталиным от имени Советского Союза, г.Рузвельтом от имени Соединенных Штатов Америки и г.Черчиллем от имени Великобритании 11 февраля 1945 года было подписано Соглашение относительно участия Советского Союза в войне против Японии. Это Соглашение не было опубликовано в свое время по понятным причинам.

В результате состоявшегося в последнее время обмена мнениями между Правительствами Советского Союза, Соединенных Штатов Америки и Великобритании было условлено, что упомянутое Соглашение будет опубликовано 11 февраля в 5 часов дня (по московскому времени) одновременно в Москве, Вашингтоне и Лондоне".

Далее следовал текст самого Соглашения:

"Руководители трех Великих Держав - Советского Союза, Соединенных Штатов Америки и Великобритании - согласились в том, что через два-три месяца после капитуляции Германии и окончания войны в Европе Советский Союз вступит в войну против Японии на стороне Союзников при условии:

1. Сохранения status quo Внешней Монголии (Монгольской Народной Республики);

2. Восстановления принадлежавших России прав, нарушенных вероломнym нападением Японии в 1904 г., а именно:

а) возвращения Советскому Союзу южной части о.Сахалин и всех прилегающих к ней островов;

б) интернационализация торгового порта Дайрена с обеспечением преимущественных интересов Советского Союза в этом порту и восстановление аренды на Порт-Артур как на военно-морскую базу СССР;

с) совместной эксплуатации Китайско-Восточной железной дороги и Южно-Маньчжурской железной дороги, дающей выход на Дайрен, на началах организации смешанного Советско-Китайского Общества с обеспечением преимущественных интересов Советского Союза, при этом имеется в виду, что Китай сохраняет в Маньчжурии полный суверенитет.

3. Передачи Советскому Союзу Курильских островов.

Предполагается, что соглашение относительно Внешней Монголии и вышеупомянутых портов и железных дорог потребует согласия генералиссимуса Чан Кай-ши. По совету Маршала И.В.Сталина Президент примет меры к тому, чтобы было получено такое согласие.

Главы Правительств Трех Великих Держав согласились в том, что эти претензии Советского Союза должны быть безусловно удовлетворены (разрядка моя. -Б.И.Т.) после победы над Японией.

Со своей стороны Советский Союз выражает готовность заключить с Национальным Китайским Правительством пакт о дружбе и союзе между СССР и Китаем для оказания ему помощи своими вооруженными силами в целях освобождения Китая от японского ига.

1945 года, 11 февраля.

И.Сталин

Франклайн Рузвельт

Уинстон Черчилль"

К публикации Соглашения в газетах была приложена фотокопия английского текста Соглашения Трех Великих Держав по вопросам Дальнего Востока, подписанныго 11 февраля 1945 года во время Крымской конференции, на двух страницах машинописного текста с грифом высшей степени секретности ("Top secret").

Таким образом, Крымское "Соглашение Трех Великих Держав по вопросам Дальнего Востока" по своей сути и по форме изложения было многосторонним международным пактом, затрагивавшим интересы, как минимум, семи

стран (СССР, США, Великобритании, Китая, Монголии, Японии и зависимо-го от Японии государства Маньчжоу-го).

Соглашение, что очевидно, содержало конкретные взаимные обязательства трех союзных держав - СССР, США и Великобритании. И, в частности, с одной стороны - Советского Союза по вступлению его в войну против Японии на стороне союзников через два-три месяца после капитуляции Германии и окончания войны в Европе, а с другой стороны - обязательства США и Великобритании по восстановлению принадлежавших России исторических прав на Южный Сахалин и прилегающие к нему острова, порты Дайрен и Порт-Артур, а также на КВЖД и ЮМЖД (при последующем согласии национального правительства Китая по вопросам Внешней Монголии и вышеупомянутых портов и железных дорог), нарушенных нападением Японии на Россию в 1904 году, а также по восстановлению территориальных прав России на утраченные ею в XIX в. Курильские острова.

Что же касается Японии, то данное Соглашение своим острием, за исключением пункта I, касавшегося международно-правового статуса Монгольской Народной Республики (Внешней Монголии), было направлено против нее, поскольку из всех великих держав, которые участвовали во второй мировой войне, только Япония выступала за ее продолжение и, будучи агрессором, развязавшим вторую мировую войну на Дальнем Востоке, отказывалась прекратить ее, капитулировав. Естественно, что какого-либо предварительного согласия правительства и парламента Японии на передачу ее территории, территориальных и имущественных прав другому государству (государствам) в этих условиях не требовалось и быть в принципе не могло.

При заключении советско-американо-английского соглашения о вступлении СССР в войну против Японии и послевоенном урегулировании советско-японских территориальных и имущественных проблем подписавшие его стороны руководствовались во многом совпадавшими национальными интересами. США и Великобритания стремились облегчить для своих вооруженных сил выполнение первостепенной задачи разгрома японских вооруженных сил и тем самым ускорить капитуляцию Японии. СССР стремился прежде всего ликвидировать очаг военной опасности на своих дальневосточных границах и приблизить окончание второй мировой войны, оказать помощь Китаю, Корее и Юго-Восточной Азии в их освободительной войне против японских захватчиков, а также обеспечить безопасность дальневосточных рубежей СССР путем восстановления исторических прав Советского Союза (России) на территории, ранее незаконно отторгнутые Японией.

Территориальный вопрос вошел в качестве составной части в Потсдамскую декларацию СССР, США, Великобритании и Китая 26 июля 1945 г. Эта Декларация была принята по итогам работы Потсдамской конференции глав правительств СССР, США и Англии, проходившей с 17 по 25 июля, а затем с 28 июля по 2 августа 1945 г. В Потсдамской декларации был предъявлен ультиматум Японии с требованием безоговорочной капитуляции, причем специально оговаривалось, что суверенитет Японии будет ограничен островами Хонсю, Хоккайдо, Кюсю, Сикоку и теми менее крупными островами, которые будут указаны союзниками в дальнейшем³. В Потсдамской декларации были сформулированы и основные политические принципы в отношении побежденной Японии: разоружение японских вооруженных сил, устранение от власти милитаристов и сурое наказание японских военных преступников, искоренение милитаризма⁴. В декларации предусматривалась оккупация Японии до тех пор, пока не будет учреждено мирно настроенное и ответственное правительство в соответствии со свободно выраженной волей японского народа.

Потсдамская декларация базировалась на Каирской декларации США, Великобритании и Китая от 27 ноября 1943 г. - международно-правовом документе, который предусматривал возвращение Японией всех захваченных в

“Как уже сообщалось, во время Крымской Конференции Глав Трех Правительств И.В.Сталиным от имени Советского Союза, г.Рузвельтом от имени Соединенных Штатов Америки и г.Черчиллем от имени Великобритании 11 февраля 1945 года было подписано Соглашение относительно участия Советского Союза в войне против Японии. Это Соглашение не было опубликовано в свое время по понятным причинам.

В результате состоявшегося в последнее время обмена мнениями между Правительствами Советского Союза, Соединенных Штатов Америки и Великобритании было условлено, что упомянутое Соглашение будет опубликовано 11 февраля в 5 часов дня (по московскому времени) одновременно в Москве, Вашингтоне и Лондоне”.

Далее следовал текст самого Соглашения:

“Руководители трех Великих Держав - Советского Союза, Соединенных Штатов Америки и Великобритании - согласились в том, что через два-три месяца после капитуляции Германии и окончания войны в Европе Советский Союз вступит в войну против Японии на стороне Союзников при условии:

1. Сохранения *status quo* Внешней Монголии (Монгольской Народной Республики);

2. Восстановления принадлежавших России прав, нарушенных вероломнym нападением Японии в 1904 г., а именно:

а) возвращения Советскому Союзу южной части о.Сахалин и всех прилегающих к ней островов;

в) интернационализация торгового порта Дайрена с обеспечением преимущественных интересов Советского Союза в этом порту и восстановление аренды на Порт-Артур как на военно-морскую базу СССР;

с) совместной эксплуатации Китайско-Восточной железной дороги и Южно-Маньчжурской железной дороги, дающей выход на Дайрен, на началах организации смешанного Советско-Китайского Общества с обеспечением преимущественных интересов Советского Союза, при этом имеется в виду, что Китай сохраняет в Маньчжурии полный суверенитет.

3. Передачи Советскому Союзу Курильских островов.

Предполагается, что соглашение относительно Внешней Монголии и вышеупомянутых портов и железных дорог потребует согласия генералиссимуса Чан Кай-ши. По совету Маршала И.В.Сталина Президент примет меры к тому, чтобы было получено такое согласие.

Главы Правительств Трех Великих Держав согласились в том, что эти претензии Советского Союза должны быть безусловно удовлетворены (разрядка моя. -Б.И.Т.) после победы над Японией.

Со своей стороны Советский Союз выражает готовность заключить с Национальным Китайским Правительством пакт о дружбе и союзе между СССР и Китаем для оказания ему помощи своими вооруженными силами в целях освобождения Китая от японского ига.

1945 года, 11 февраля.

И.Сталин

Франклин Рузвельт

Уинстон Черчилль”

К публикации Соглашения в газетах была приложена фотокопия английского текста Соглашения Трех Великих Держав по вопросам Дальнего Востока, подписанныго 11 февраля 1945 года во время Крымской конференции, на двух страницах машинописного текста с грифом высшей степени секретности (“Top secret”).

Таким образом, Крымское “Соглашение Трех Великих Держав по вопросам Дальнего Востока” по своей сути и по форме изложения было многосторонним международным пактом, затрагивавшим интересы, как минимум, семи

стран (СССР, США, Великобритании, Китая, Монголии, Японии и зависимого от Японии государства Маньчжоу-го).

Соглашение, что очевидно, содержало конкретные взаимные обязательства трех союзных держав - СССР, США и Великобритании. И, в частности, с одной стороны - Советского Союза по вступлению его в войну против Японии на стороне союзников через два-три месяца после капитуляции Германии и окончания войны в Европе, а с другой стороны - обязательства США и Великобритании по восстановлению принадлежавших России исторических прав на Южный Сахалин и прилегающие к нему острова, порты Дайрен и Порт-Артур, а также на КВЖД и ЮМЖД (при последующем согласии национального правительства Китая по вопросам Внешней Монголии и вышеупомянутых портов и железных дорог), нарушенных нападением Японии на Россию в 1904 году, а также по восстановлению территориальных прав России на утраченные ею в XIX в. Курильские острова.

Что же касается Японии, то данное Соглашение своим остирем, за исключением пункта I, касавшегося международно-правового статуса Монгольской Народной Республики (Внешней Монголии), было направлено против нее, поскольку из всех великих держав, которые участвовали во второй мировой войне, только Япония выступала за ее продолжение и, будучи агрессором, развязавшим вторую мировую войну на Дальнем Востоке, отказывалась прекратить ее, капитулировав. Естественно, что какого-либо предварительного согласия правительства и парламента Японии на передачу ее территории, территориальных и имущественных прав другому государству (государствам) в этих условиях не требовалось и быть в принципе не могло.

При заключении советско-американо-английского соглашения о вступлении СССР в войну против Японии и послевоенном урегулировании советско-японских территориальных и имущественных проблем подписавшие его стороны руководствовались во многом совпадавшими национальными интересами. США и Великобритания стремились облегчить для своих вооруженных сил выполнение первостепенной задачи разгрома японских вооруженных сил и тем самым ускорить капитуляцию Японии. СССР стремился прежде всего ликвидировать очаг военной опасности на своих дальневосточных границах и приблизить окончание второй мировой войны, оказать помощь Китаю, Корее и Юго-Восточной Азии в их освободительной войне против японских захватчиков, а также обеспечить безопасность дальневосточных рубежей СССР путем восстановления исторических прав Советского Союза (России) на территории, ранее незаконно отторгнутые Японией.

Территориальный вопрос вошел в качестве составной части в Потсдамскую декларацию СССР, США, Великобритании и Китая 26 июля 1945 г. Эта Декларация была принята по итогам работы Потсдамской конференции глав правительств СССР, США и Англии, проходившей с 17 по 25 июля, а затем с 28 июля по 2 августа 1945 г. В Потсдамской декларации был предъявлен ультиматум Японии с требованием безоговорочной капитуляции, причем специально оговаривалось, что суверенитет Японии будет ограничен островами Хонсю, Хоккайдо, Кюсю, Сикоку и теми менее крупными островами, которые будут указаны союзниками в дальнейшем³. В Потсдамской декларации были сформулированы и основные политические принципы в отношении побежденной Японии: разоружение японских вооруженных сил, устранение от власти милитаристов и суворое наказание японских военных преступников, искоренение милитаризма⁴. В декларации предусматривалась оккупация Японии до тех пор, пока не будет учреждено мирно настроенное и ответственное правительство в соответствии со свободно выраженной волей японского народа.

Потсдамская декларация базировалась на Каирской декларации США, Великобритании и Китая от 27 ноября 1943 г. - международно-правовом документе, который предусматривал возвращение Японией всех захваченных в

разное время территорий. В Каирской декларации, опубликованной 1 декабря 1943 г., три державы заявили, что они видят свою цель в том, чтобы “лишить Японию всех островов на Тихом океане, которые она захватила или оккупировала с начала первой мировой войны 1914 года, и в том, чтобы все территории, которые Япония отторгла у китайцев, как, например, Маньчжурия, Формоза и Пескадорские острова, были возвращены Китайской Республике.

Япония будет также изгнана со всех других территорий, которые она захватила при помощи силы и в результате своей алчности (разрядка моя. -Б.И.Т.)⁵. Решения Крымской конференции по вопросам Дальнего Востока находились в полном соответствии с Каирской декларацией 1943 г. Каирская декларация была подтверждена Потсдамской декларацией 1945 г.

Международное право допускает возможность возвращения территорий, отторгнутых в результате агрессии, или изъятие части территорий у государства-агрессора, которые служили базой для агрессии, в качестве меры наказания за нее и в качестве гарантии от повторения агрессии с выгодных стратегических рубежей и передачу этих территорий государству - жертве агрессии. В качестве меры наказания за развязывание второй мировой войны статьи 77, 80 и 107 Устава ООН предусматривают изъятие территорий, служивших базой агрессии. Курильские острова являлись такой базой агрессии не только против США, но и против СССР, создавая угрозу его безопасности на Дальнем Востоке.

Захватив в 1905 г. в результате агрессивной, вероломно начатой войны южную половину острова Сахалин, Япония тем самым нарушила условия Санкт-Петербургского договора 1875 г., т.е. уступки Японии Российской Курильских островов Уруп и прочих к северу, которыми Россия тогда владела (статья 2 договора), в обмен на уступку Японии России своих прав на совместное владение с Россией островом Сахалин, т.е. той “части территории острова Сахалин (Карафuto), которую Он (Император Японский) ныне владеет” (статья I договора). Таким образом, статья 2 Санкт-Петербургского договора была фактически отменена в результате агрессии Японии против России в 1904-1905 гг. Кроме того, Япония перечеркнула в 1904 г. своей агрессией против России и Симодский договор 1855 года, в статье I которого говорилось: “Отныне да будет постоянный мир и искренняя дружба между Россией и Японией”⁷. Более того, и Портсмутский мирный договор 1905 г. был перечеркнут Японией, поскольку в 1918 г. она оккупировала принадлежавшие России (РСФСР и СССР) Дальний Восток, включая Северный Сахалин, и часть Восточной Сибири, представленную Забайкальем, и длительное время удерживала их. Таким образом, вся система договоров, касавшихся границ между Россией и Японией, была разрушена, перечеркнута и аннулирована Японией, которая тем самым лишила себя права ссылаться на них как на действующие юридические документы.

Что же касается Симодского договора 1855 г., по которому остров Итуруп стал принадлежать Японии, а граница между Японией и Россией была проведена между островами Итуруп и Уруп, то Специальной Декларацией (Приложение к русско-японскому Договору о торговле и мореплавании 1895 г.) Договор 1855 г. был отменен. Таким образом, Япония сама отказалась от своих прав на Южные Курилы, а права на Северные Курилы лишилась в результате нарушения ею Санкт-Петербургского договора. Южный же Сахалин был присоединен к Японии в результате агрессии и захвата его при помощи силы. Возвращение Советскому Союзу южной части острова Сахалин и всех прилегающих к ней островов, согласно “Крымскому Соглашению Трех Великих Держав по вопросам Дальнего Востока”, явилось восстанов-

лением принадлежавших России прав на эти территории, отторгнутые в результате агрессии.

Кроме того, захватив Южный Сахалин и удерживая все Курильские острова, Япония закрыла для СССР свободный выход в Тихий океан, а также к портам Камчатки и Чукотки. Построив на Южном Сахалине и Курилах военные базы и аэродромы, Япония превратила их в плацдарм для нападения на СССР. Более того, в годы второй мировой войны Курильские острова и Южный Сахалин использовались ею в целях фактической блокады советского Дальнего Востока.

Японский империализм на протяжении первой половины XX века вел непрерывные захватнические войны и устраивал бесчисленные провокации против соседних стран, в числе которых были Китай, Советский Союз, США и другие страны. Следует иметь в виду, что Япония использовала Курильские острова не только для необъявленной блокады СССР, но и в войне против Соединенных Штатов Америки. 26 ноября 1941 года из глубоководной, незамерзающей и хорошо защищенной от любых ветров бухты Касатка (Хитокаппу), находящейся на тихоокеанском побережье острова Итуруп, скрытно вышло японское авианосное соединение и, не будучи обнаруженным американцами, внезапно атаковало основные военно-морские силы США на Тихом океане, базировавшиеся в гавани Перл-Харбор, на Гавайских островах. Причем нападение на Соединенные Штаты было произведено Японией без объявления войны, т.е. вероломно. Так Южно-Курильские острова были использованы для агрессии против США и проведения крупной наступательной морской и авиационной операции второй мировой войны, имевшей огромное стратегическое значение.

Анализируя причины передачи Советскому Союзу суверенных прав на Курильские острова, необходимо принимать во внимание всю совокупность международных отношений в 1945 году. Изъятие Курильских островов у Японии и передача их Советскому Союзу являются, с одной стороны, мерой наказания за японскую агрессию, а с другой – превентивной мерой, направленной на укрепление безопасности границ СССР на Дальнем Востоке, поскольку сущность внешней политики Японии в течение первой половины XX столетия была неизменно милитаристской и агрессивной.

(Окончание следует).

¹ Сообщение ТАСС // Правда. 1946. 27 января, №23. С.4.

² Крымское Соглашение Трех Великих Держав по вопросам Дальнего Востока // Правда. 1946. 13 февраля, №37. С.1; Известия. 1946. 12 февраля, №38. С.1.

³ Всемирная история. Т.ХI. М.: Мысль, 1977. С.506.

⁴ Там же. С.505-506.

⁵ Цит. по: Всемирная история: В 10-ти тт. Т.Х. М.: Мысль, 1965. С.291.

⁶ Трактат о торговле и границах, заключенный в Симоде 26 января 1855 года // Договоры России с Востоком. Политические и торговые / Сост. Т.Юзефович. Спб., 1869. С.276.

SUMMARY. The article by B.I.Tkachenko "The Kuril Islands' Problem: History and Law" touches an important aspect of the Russo-Japanese relations. Though 50 years had been past the victory of the Coalition of the USSR, the U.S.A. and the Great Britain over Japan, nevertheless for decades and even now there is being exaggerated the problem, painful for the Russo-Japanese relations, the problem of the southern Kurils (in Japanese interpretation - "the Northern territories" question). The author analyzes historico-legal aspects of this problem, states that transfer of the Kuril Islands to the Soviet Union in 1945 was necessary.

- ²⁶ Алтунин Е.В. Развитие авиации на Северо-Востоке СССР (1926-1965). Дис. канд. ист. наук. Владивосток. 1967. С.173, 174.
- ²⁷ ПА ПКК КПСС. Ф.59. Оп. 14. Д.42. Л.14; Оп.5. Д.7. Л.23; Д.40. Л.23. Блокнот агитатора. Владивосток. 1945. №8. С.19.
- ²⁸ ПА ПКК КПСС. Ф.3. Оп.1. Д.1029. Л.15.
- ²⁹ ГАПК. Ф.П-84. Оп.1. Д.55. Л.38.
- ³⁰ Вострикова А.А. Трудовой подвиг транспортников Дальнего Востока в годы Великой Отечественной войны //Дальний Восток за 40 лет Советской власти. Комсомольск-на-Амуре. 1958. С.525, 526.
- ³¹ ГАПК. Ф.П.-84. Оп.1. Д.49. Л.10,16.
- ³² Подсчитано автором на основании: ГАПК. Ф.14. Оп.1. Д.156. Л.20; Д.157. Л.22.
- ³³ Колыма. 1946. Спец. выпуск. С.16; Красное знамя. 1945. 6 июня; 1980. 6 декабря.

SUMMARY: In her article "The Labour for the Front" G.Tkacheva studies the theme "The Industry in the Far East in the years of the Great Patriotic War". At this period war situation has required to concentrate all efforts in the Front and in the Rear for the sake of the Victory. Military production became the principal branch of the industry. During war period the labour activity of the Far Easterners considerably increased. All efforts were concentrated in order to fulfil and exceed the plans of urgent orders being intended for the Front. All this is analysed in detail in the article.

КУРИЛЬСКАЯ ПРОБЛЕМА: ИСТОРИЯ И ПРАВО*

Борис Иванович ТКАЧЕНКО,
кандидат экономических наук

В ряду основополагающих международно-правовых актов периода второй мировой войны необходимо рассматривать и Атлантическую хартию, принятую 14 августа 1941 г. как совместное заявление президента США Ф.Рузвельта и премьер-министра Великобритании У.Черчилля, в которой объявлялись цели войны, причем отмечалось, что "США и Англия не стремятся к территориальным приобретениям"⁸. 24 сентября 1941 г. Советский Союз своей декларацией присоединился к Атлантической хартии, "поддерживая ее демократические принципы". Вместе с тем оговаривалось, что практическое применение ее принципов "неизбежно будет сообразовываться с обстоятельствами, нуждами и историческими особенностями той или другой страны" (разрядка моя. -Б.И.Т.)⁹

Изменившиеся международные обстоятельства заставили советское правительство объявить 5 апреля 1945 г. о денонсировании Пакта о нейтралитете между СССР и Японией от 13 апреля 1941 г. за год до истечения пятилетнего срока действия пакта, на который он был заключен, в соответствии со статьей 5 упомянутого пакта, которая предусматривала такое право¹⁰. При этом в заявлении народного комиссара иностранных дел СССР В.М.Молотова от имени советского правительства было сказано: "Пакт о нейтралитете между Советским Союзом и Японией был заключен 13 апреля 1941 г., т.е. до нападения Германии на СССР и до возникновения войны между Японией, с одной стороны, и Англией и Соединенными Штатами Америки, с другой. С

* Начало см. в журнале "Россия и АТР" №3 за 1995 г.

того времени обстановка изменилась в корне. Германия напала на СССР, а Япония, союзница Германии, помогает последней в ее войне против СССР. Кроме того, Япония воюет с США и Англией, которые являются союзниками Советского Союза. При таком положении Пакт о нейтралитете между Японией и СССР потерял смысл и продление этого Пакта стало невозможным”¹¹.

Денонсация 5 апреля 1945 г. Советским Союзом советско-японского Пакта о нейтралитете от 13 апреля 1941 г. была обусловлена конкретными фактами его нарушения японской стороной после начала войны между Германией и СССР 22 июня 1941 г., а именно: сосредоточением крупных соединений на границах СССР и подготовкой вторжения японских войск в его пределы, начиная с августа 1941 г.; передачей Германии в течение всей германо-советской войны информации об экономическом и военном потенциале Дальнего Востока, Сибири и Урала; подрывной деятельностью против СССР и провокациями на его границах; неоднократными нарушениями морских, сухопутных границ и воздушного пространства Советского Союза; препятствием судоходству в нейтральных и советских территориальных водах путем досмотра торговых и рыболовецких судов (около 200 раз), потопления 18 судов, в результате чего убытки советского судоходства составили около 640 млн. рублей (в ценах тех лет)¹².

Советско-японский договор о нейтралитете от 13 апреля 1941 г. фактически не выполнялся Японией, в результате чего он стал фикцией, необязательной формальностью для нее. Верный своим союзническим обязательствам, принятым на Крымской конференции в Ялте, и с учетом всех вышеуказанных и международных обстоятельств того времени в целях скорейшего окончания второй мировой войны Советский Союз объявил Японии войну до истечения пятилетнего срока действия договора о нейтралитете между СССР и Японией, что было принято с пониманием и поддержано всеми великими мировыми державами.

Объявляя войну Японии, советское правительство исходило из следующих неотложных международных обстоятельств и обязательств Советского Союза: после разгрома и капитуляции гитлеровской Германии Япония оказалась единственной великой державой, которая стояла за продолжение войны; Япония отклонила требование США, Великобритании и Китая от 26 июля 1945 г. о безоговорочной капитуляции японских вооруженных сил; Советское правительство выполнило свой союзнический долг, приняв предложение трех союзных держав, и присоединилось к их заявлению от 26 июля 1945 года; такая политика советского правительства являлась единственным средством, которое было способно приблизить наступление мира, освободить народы от дальнейших жертв и страданий и дать возможность Японии избавиться от тех опасностей и разрушений, которые были пережиты Германией после ее отказа от безоговорочной капитуляции¹³.

Со вступлением Советского Союза 9 августа 1945 г. в войну с Японией ее правительство пришло к выводу о бесперспективности продолжения военных действий и уже 10 августа передало союзным державам через Швецию и Швейцарию ноту о принятии условий Потсдамской декларации, которую оно же отвергло 26 июля, т.е. всего лишь две недели до того.

Здесь следует обратить внимание на следующие важные моменты. В ответе четырех союзных держав - США, Великобритании, СССР и Китая от 11 августа союзники вновь подтвердили свое требование о безоговорочной капитуляции и обратили внимание японского правительства на положение Пот-

сдамской декларации, предусматривавшее, что “с момента капитуляции власть императора и японского правительства в отношении управления государством будет подчинена верховному главнокомандующему силами союзных держав (разрядка моя. -Б.И.Т.), который предпримет такие действия, какие сочтет нужными для осуществления условий капитуляции. Император должен будет санкционировать и обеспечить подписание правительством и главным командованием условий капитуляции, необходимых для выполнения положений Потсдамской декларации”¹⁴.

Этот ультиматум четырех союзных держав был рассмотрен и принят 14 августа 1945 г. на объединенном совещании высшего совета по руководству войной и кабинета министров Японии. Окончательное решение о безоговорочной капитуляции принял 14 августа 1945 г. император Хирохито, глава Японского государства, который обладал, согласно конституции Японии 1889 г., всей полнотой государственной власти и по которой император надеялся исключительно широкими правами, а функции парламента были резко ограничены. Как уведомила 14 августа 1945 г. Япония через правительство Швейцарии США, Великобританию, Советский Союз и Китай, “Его Величество Император издал Императорский рескрипт о принятии Японией условий Потсдамской Декларации” и “готов... дать... от себя... такие другие приказы, которые может потребовать Верховный Командующий Союзных Вооруженных Сил (разрядка моя. -Б.И.Т.) в целях осуществления вышеуказанных условий”¹⁵. 15 августа 1945 г. рескрипт императора Хирохито о принятии Японией условий капитуляции, сформулированных в Потсдамской декларации, был объявлен императором японскому народу по радио.

Однако это сообщение японского правительства реально явилось только общей декларацией о безоговорочной капитуляции, поскольку приказ вооруженным силам о прекращении боевых действий еще не был отдан и они по-прежнему продолжали сопротивление¹⁶. Действительной капитуляции вооруженных сил Японии в тот момент еще не было, и вооруженные силы СССР на Дальнем Востоке продолжили свои наступательные операции.

В результате объединенных действий союзных держав Япония войну на Дальнем Востоке и на Тихом океане проиграла. 2 сентября 1945 г. на борту американского линкора “Миссури” в водах Токийского залива был подписан Акт о капитуляции Японии¹⁷, согласно которому она признала себя побежденной, обязавшись принять условия Каирской и Потсдамской деклараций и выполнить волю союзников по коалиции в войне против Японии.

Актом о капитуляции Япония в лице ее высших полномочных государственных руководителей заявила о безоговорочной капитуляции перед союзными державами всех японских вооруженных сил и всех вооруженных сил под японским контролем (пункт 2); приказала всем японским войскам и японскому народу немедленно прекратить военные действия; а также выполнять все требования, которые могут быть предъявлены верховным командующим союзных держав или органам японского правительства по его указаниям (пункт 3); приказала японскому императорскому генеральному штабу немедленно издать приказы о безоговорочной капитуляции всех японских войск и войск, находящихся под японским контролем (пункт 4); предписала японскому правительству и генштабу немедленно освободить всех союзных военнопленных и интернированных гражданских лиц (пункт 7). Эти пункты касались военных аспектов капитуляции.

Следующие четыре пункта Акта о капитуляции имеют особое значение отчасти и в наши дни, поскольку налагали на Японию совершенно конкретные международно-правовые обязательства.

Пункт 1 гласил: "Мы, действуя по приказу и от имени императора, японского правительства и японского императорского генерального штаба, настоящим принимаем условия декларации, опубликованной 26 июля в Потсдаме (разрядка моя. -Б.И.Т.) главами правительств Соединенных Штатов, Китая и Великобритании, к которым впоследствии присоединился СССР, которые четыре державы будут впоследствии именоваться союзными державами". Этот пункт Акта о капитуляции Японии действует и поныне, поскольку не утратил своей актуальности и значимости.

Пункт 5 гласил: "Все гражданские, военные и морские официальные лица должны повиноваться и выполнять все указания, приказы и директивы, которые верховный командующий союзных держав сочтет необходимыми (разрядка моя. -Б.И.Т.) для осуществления данной капитуляции и которые будут изданы им самим или же по его уполномочию; мы предписываем всем этим официальным лицам оставаться на своих постах и по-прежнему выполнять свои небоевые обязанности, за исключением тех случаев, когда они будут освобождены от них особым указом, изданным верховным командующим союзных держав или по его уполномочию".

Пункт 6 гласил: "Настоящим мы даем обязательство, что японское правительство и его преемники будут честно выполнять условия Потсдамской декларации (разрядка моя. -Б.И.Т.), отдаваяте распоряжения и предпринимать те действия, которые в целях осуществления этой декларации потребует верховный командующий союзных держав или любой другой назначенный союзными державами представитель". Этот пункт Акта о капитуляции Японии в своей первой (выделенной мной) части действует и поныне, поскольку не утратил своей актуальности и значимости.

Пункт 8 гласил: "Власть императора и японского правительства управлять государством будет подчинена верховному командующему союзных держав" (разрядка моя. -Б.И.Т.), который будет предпринимать такие шаги, какие он сочтет необходимыми для осуществления этих условий оккупации".

Акт о капитуляции со стороны Японии подписали министр иностранных дел японского правительства - от имени императора, японского правительства и японской императорской ставки, а также начальник генерального штаба Японии, со стороны союзных держав - военные представители США, Китая, Англии, СССР, Австралии, Канады, Франции, Голландии, Новой Зеландии. Таким образом, Акт о капитуляции Японии от 2 сентября 1945 г. является важнейшим многосторонним международно-правовым документом, который налагал на Японию, ее высшее руководство и его преемников юридические обязательства, в том числе и по территориальным проблемам.

Безоговорочная капитуляция означала демонтаж военных и политических структур Японского государства, прекращение ими своих властных полномочий, а также частичную потерю им своего суверенитета.

28 высших руководителей Японии довоенного и военного периода, в числе которых были премьер-министр, высшие военные, дипломаты, идеологи милитаризма и экспансионаизма, были арестованы и преданы суду Международного военного трибунала, в составе которого находились представители

11 стран, в том числе США, СССР, Великобритании, Китая и Франции, и который продолжался два с половиной года - с мая 1946 по ноябрь 1948 года. Судопроизводство осуществлялось на базе использования англо-саксонских уголовно-процессуальных норм права.

Япония обвинялась в международном заговоре совместно с Германией и Италией с целью "обеспечить господство агрессивных стран над остальным миром и эксплуатацию его этими странами"¹⁸.

В обвинительном акте Международного военного трибунала подчеркивалось, что, используя все средства, обвиняемые "намеревались и действительно планировали, подготавливали, развязывали и вели агрессивные войны против США, Китая, Британии, СССР и других миролюбивых народов с нарушением международного права, договоров, обязательств и заверений... с нарушением законов и обычаями войны"¹⁹.

В обвинительном приговоре отмечалось, что с 1928 по 1945 год внешняя и внутренняя политика Японии была направлена на подготовку и развязывание агрессивных войн с целью захвата Восточной и Юго-Восточной Азии, стран бассейна Тихого океана, а также территории Советского Союза на Дальнем Востоке и в Сибири. Обвиняемые были признаны виновными в преступлениях против мира, т.е. в разработке заговора, направленного на установление военного, морского, политического и экономического господства "над Восточной Азией, Тихим и Индийским океанами и всеми странами и островами, находящимися на них или граничащих с ними" путем развязывания агрессивных войн²⁰.

В разделе приговора Международного военного трибунала "Политика Японии по отношению к СССР" указывалось, что Япония на протяжении многих лет предусматривала и планировала агрессивную войну против СССР, которая была одним из основных элементов японской внешней политики. Захват Маньчжурии рассматривался ею как средство обеспечения плацдарма для наступательных действий против СССР с целью захвата территории Дальнего Востока, прежде всего Приморья и Приамурья, а затем Забайкалья, Восточной и Западной Сибири вплоть до Омска, а также Монголии. Территория Советского Союза западнее Омска отходила в сферу действий фашистской Германии согласно военному соглашению, подписанному 18 января 1942 г. между японским верховным командованием и немецким генеральным штабом. Трибунал установил, что Япония, заключив в 1941 г. Пакт о нейтралитете с СССР, не отказалась от своих агрессивных планов в отношении него, маскируясь этим пактом, "с тем чтобы облегчить себе осуществление планов нападения на СССР", и тем самым проявила неискренность. В приговоре Трибунала были указаны и конкретные виды помощи, которые Япония в нарушение своих обязательств по Пакту о нейтралитете оказывала Германии в войне против СССР, а именно: сковывание сил Красной Армии на Дальнем Востоке; снабжение Германии информацией о военном потенциале СССР; препятствия советскому судоходству путем задержки судов и их потопления в явном нарушении общепризнанных норм международного права. Тем самым Япония на протяжении четырех лет после заключения Пакта о нейтралитете между СССР и Японией от 13 апреля 1941 г. многократно и открыто нарушала статью I этого пакта, в которой сказано: "Обе Договаривающиеся Стороны обязуются поддерживать мирные и дружественные отношения между собой и взаимно уважать территориальную целостность и неприкосновенность другой Договаривающейся Стороны", и особенно статью 2 этого пакта, в которой сказано:

“В случае если одна из Договаривающихся Сторон окажется объектом военных действий со стороны одной или нескольких третьих держав, другая Договаривающаяся Сторона будет соблюдать нейтралитет в продолжение всего конфликта”²¹.

Суд Международного военного трибунала в Токио в своем приговоре признал, что агрессия является самым тяжким международным преступлением и осудил ее. Он также установил, что империалистическая милитаристская Япония была тесно связана с гитлеровской фашистской Германией, в союзе с которой добивалась порабощения многих народов.

Приговором Международного военного трибунала было определено, что Япония в нарушение международного права и международных договоров планировала, развязала и вела агрессивные войны против Китая, СССР, США и Великобритании и других стран и потерпела от них поражение. За развязывание агрессивных войн Япония понесла наказание. 25 главных военных и политических деятелей Японии, персонально виновных в преступлениях против мира и человечества, в геноциде порабощенных Японией народов, были осуждены, в том числе семеро были приговорены к смертной казни через повешение.

В послевоенный период в течение более шести с половиной лет, начиная с момента подписания Японией Акта о капитуляции 2 сентября 1945 г. и по 28 апреля 1952 г., т.е. до того момента, пока не был упразднен Штаб оккупационных войск союзных держав в Японии, в этой стране устанавливался оккупационный режим. Фактически оккупационный контроль над Японией устанавливался в течение почти двух месяцев после принятия императором Хирохито 14 августа 1945 г. условий безоговорочной капитуляции в соответствии с Потсдамской декларацией. Полный контроль над важнейшими стратегическими пунктами Японии установило американское командование в октябре 1945 г.

18 августа 1945 г. верховным главнокомандующим союзными оккупационными войсками в Японии односторонним актом правительства США назначался американский генерал Д. Макартур, командующий вооруженными силами США на Тихом океане. Оккупация Японии осуществлялась фактически американскими вооруженными силами при участии незначительных контингентов войск Британского содружества наций (английских, австралийских, новозеландских и индийских).

Директивой генерала Д. Макартура 2 октября 1945 г. был учрежден штаб верховного главнокомандующего. В нем организовалось 10 отделов, ведавших различными областями жизни Японии - от внутренней до внешней политики, от экономики до науки. Выполнение приказов штаба по управлению оккупированной территорией Японии контролировалось на местах аналогичными службами армий США (до конца 1945 г.), которые работали в тесном взаимодействии с соответствующими учреждениями японского государственного аппарата. В дальнейшем управление Японией осуществлялось через японский правительственный аппарат, а не военными оккупационными властями, как в Германии. Японские правительственные органы обязаны были проводить в жизнь директивы и указания оккупационных властей.

В соответствии с Потсдамской декларацией и Актом о капитуляции в Японии вводились надконституционные ограничения суверенитета страны, в которые входил широкий круг функций государственного управления. В частности, требовалось предварительное одобрение оккупационными властями издаваемых законов, осуществлялся контроль над бюджетом и внешней торговлей. Все эти мероприятия имели целью искоренение милитаризма в Японии,

ее демократизацию, в то время как в Германии в соответствии с соглашениями, подписанными на Потсдамской конференции, имелось в виду уничтожение нацистского государства как такового.

На совещании министров иностранных дел трех держав - СССР, США и Великобритании в декабре 1945 г. в Москве были учреждены международные контрольные органы для Японии - Дальневосточная комиссия (ДВК) в Вашингтоне и Союзный Совет для Японии в Токио, которые стали при всех их недостатках, связанных с многоступенчатостью принятия и исполнения решений, верховными органами союзных государств по контролю над Японией.

В послевоенный период политическая линия, принципы и общие основания для Японии при выполнении ею обязательств по условиям капитуляции 2 сентября 1945 г. определялись и устанавливались Дальневосточной комиссией - директивным органом в составе 13 стран-членов, включая представителей четырех союзных держав, которые подписали Потсдамскую декларацию (СССР, США, Великобритании, Китая, Франции, Австралии, Новой Зеландии, Индии, Филиппин, Нидерландов, Канады, а также впоследствии Бирмы и Пакистана), которая вырабатывала согласованные решения большинством голосов ее членов при обеспечении принципа единогласия в ДВК великих держав, т.е. при обязательном согласии СССР, США, Англии и Китая. Кроме того, в функции Дальневосточной комиссии входил пересмотр по требованию какого-либо из членов ДВК любых директив, данных главнокомандующему американскими оккупационными войсками в Японии, или любых решений, принятых главнокомандующим, по вопросам, относящимся к политической линии. На основе решений ДВК правительство США вырабатывало директивы для главнокомандующего американскими оккупационными войсками в Японии. Эти директивы должны были соответствовать политической линии, устанавливающей ДВК. Однако директивы, касавшиеся существенных изменений в оккупационной политике в Японии, японской конституции, смены японского правительства в целом и т.п., могли издаваться только с согласия ДВК ²².

Исполнительные функции решений ДВК были возложены на главнокомандующего американскими оккупационными войсками в Японии генерала Д.Макартура, при котором был создан Союзный Совет для Японии в составе четырех членов от союзных держав (США, СССР, Китая и одного представителя от Англии, Австралии, Новой Зеландии и Индии), осуществлявший консультативно-совещательные и контрольные функции с правом членов Совета приостанавливать исполнение приказов верховного главнокомандующего и передавать спор на обсуждение ДВК.

Материалы, касающиеся условий капитуляции Японии и характера оккупационного режима в послевоенной Японии и раскрывающие политический механизм, который обеспечивал управление Японией союзными державами - победительницами во второй мировой войне при существенном ограничении государственного суверенитета по условиям капитуляции и оккупации и осуществления контролирующей власти со стороны союзников, приведены исключительно для того, чтобы доказать факт демонтажа государства, которое существовало в Японии до 2 сентября 1945 г. Новое государство в Японии, и в его новых границах создано в послевоенный период под контролем победивших держав. Довоенный и военный государственный строй Японии, с которой воевали СССР и другие страны, по договоренности антигитлеровской и антияпонской коалиции был ликвидирован.

Под контролем союзных держав-победительниц создалась новая конституция и новое государственное устройство Японии. В соответствии с Потсдамской декларацией Дальневосточная комиссия 2 июля 1946 г. приняла решение о разработке и принятии новой, демократической конституции Японии и утвердила директиву "Основные принципы новой японской конституции", принятую японским парламентом в октябре 1946 г. и вступившую в силу 3 мая 1947 г.

Новое, демократическое государство отказалось в послевоенный период от своей территориальной экспансии. Союзные державы-победительницы изменили территории Японии. Согласие на эти территориальные изменения позже были зафиксированы в рескрипте императора Японии о принятии ею условий Потсдамской декларации от 14 августа 1945 г. и в положениях Акта о капитуляции Японии от 2 сентября 1945 г. Следовательно, не требовалось какого-либо последующего одобрения (ратификации) этих территориальных изменений каким-либо законодательным органом (парламентом) Японии. Из полного и безоговорочного принятия Японией ультимативно выдвинутых ей союзниками условий капитуляции безусловно и автоматически следует недопущение какого-либо несогласия с территориальными изменениями, которые не выходят за рамки, обозначенные в Каирской и Потсдамской декларациях. Таким образом, нынешняя Япония в международно-правовом аспекте не является правопреемником территории довоенной Японии. Этот вопрос был решен окончательно в послевоенный период в соответствии с принципами Каирской и Потсдамской деклараций и положениями Акта о капитуляции Японии.

В этот период международная правоспособность Японского государства частично утратилась и определялась не решениями парламента Японии, а директивами генерала Д.Макартура.

В соответствии с решениями Крымской и Потсдамской конференций, положениями Каирской и Потсдамской деклараций, положениями Акта о капитуляции Японии и решениями Дальневосточной комиссии штаб американских вооруженных сил в Японии направил японскому правительству директиву генерала Д.Макартура №677 от 29 января 1946 г. - "Меморандум главнокомандующего союзных держав японскому императорскому правительству". Согласно этой директиве из-под юрисдикции государственной и административной власти Японии были исключены все находящиеся к северу от побережья Хоккайдо острова, включая острова Малой Курильской гряды - Хабомаи (Плоские) и Шикотан. Причем в Меморандуме были четко указаны японские названия этих островов, а именно: "группа островов Хабомаи (Хапомандзё), включая остров Сусио, Юри, Акиюри, Сибочу и Тараку, а также остров Сикотан". Таким образом, решением союзных держав из-под суверенитета Японии выведены все Курильские острова, а не какая-то их часть.

Закрепляя действие вышеуказанных документов по передаче Курильских островов Советскому Союзу, Президиум Верховного Совета СССР пунктом I Указа от 2 февраля 1946 г. официально установил, что "с 20 сентября 1945 г. вся земля с ее недрами, лесами и водами на территории южной части острова Сахалин и Курильских островов является государственной собственностью, т.е. всемирным достоянием"²³. Одновременно на территории Южного Сахалина и Курильских островов была образована Южно-Сахалинская область с включением ее в состав Хабаровского края РСФСР²⁴. 2 января 1947 г. Южно-Сахалинская область ликвидирована и включена в состав Сахалинской облас-

ти с выделением объединенной Сахалинской области из состава Хабаровского края.

Для послевоенного урегулирования вопросов с Японией была создана мирная конференция в Сан-Франциско в составе 52 стран, ход которой реально отразил все международные противоречия великих держав того времени (эпоха "холодной войны", война в Корее и др.). Соединенные Штаты Америки и Великобритания отказались вести разработку мирного договора с Японией на основе Каирской и Потсдамской деклараций, а также Крымского (Ялтинского) соглашения, на чем обоснованно настаивал Советский Союз. Тем самым они проявили вероломство по отношению к своему бывшему союзнику в войне с Японией, благодаря участию которого в этой войне сроки ее окончания сократились на полтора-два года.

Делегации США и Англии привезли в Сан-Франциско готовый текст мирного договора, который и был проголосован. Сан_Францисский мирный договор подписан 8 сентября 1951 г. представителями 49 стран (кроме СССР, Польши и Чехословакии), в число которых вошли союзники США и страны-сателлиты, главным образом почти все латиноамериканские страны.

Этот договор состоял из 27 статей, объединенных в 7 разделов, и носил характер сепаратной сделки западных стран с Японией, поскольку состояние войны с СССР, Китаем и рядом других стран юридически прекращено не было. Не были урегулированы отношения Японии с КНДР, МНР, ДРВ, Индией и Бирмой, т.е. подавляющим большинством стран в Азии, с которыми воевала Япония. Для Советского Союза не было четко зафиксировано решение территориальных проблем.

Одновременно США и Япония подписали бессрочный Договор безопасности, в соответствии с которым США получили право и после введения в действие Сан_Францисского мирного договора и прекращения режима американской военной оккупации содержать свои войска в Японии, создавать на ее территории военные базы и вести с них военные действия на Дальнем Востоке и в Азии. Сан_Франциский мирный договор и Договор безопасности вступили в силу 28 апреля 1952 г. Одновременно США в одностороннем порядке распустили Дальневосточную комиссию и Союзный Совет для Японии. Оккупационный статус Японских островов прекратился, и вся полнота власти в стране была передана японскому правительству.

Согласно пункту "С" статьи 2 Сан_Францисского мирного договора 1951 г., подписанного и ратифицированного Японией, Япония отказалась "от всех прав, правооснований и претензий на Курильские острова и на ту часть острова Сахалин и прилегающих к нему островов, суверенитет над которыми Япония приобрела по Портсмутскому договору от 5 сентября 1905 г.". В то же время в договоре не было конкретно указано, что Южный Сахалин и Курилы возвращаются Советскому Союзу, как это было зафиксировано в "Крымском Соглашении Трех Великих Держав по вопросам Дальнего Востока". Однако, согласно статье 8 этого Договора, Япония признала силу всех соглашений, заключенных союзными державами в связи с прекращением войны и для прекращения войны, причем без каких-либо оговорок в отношении Крымского соглашения, опубликованного в 1946 г.

Таким образом, реально и юридически в 1951 г. Япония отказалась от ВСЕХ Курильских островов и Южного Сахалина, которые с 1946 г. находились под суверенитетом Советского Союза согласно известным решениям в Ялте и Потсдаме. Это означает, что Южный Сахалин и Курилы отошли к

Советскому Союзу и России как части СССР, что подтверждено соответствующими международно-правовыми документами в их комплексе, а именно: решениями Ялтинской и Потсдамской конференций по дальневосточным проблемам, соответствующими положениями Каирской и Потсдамской деклараций, акта о капитуляции Японии перед коалицией союзников и статьями Сан-Францисского мирного договора.

Советский Союз (Россия) владеет Курильскими островами и южной частью острова Сахалин на тех же самых международно-правовых основаниях, что и Калининградской областью (Восточной Пруссии). Эти территории отошли к СССР по итогам второй мировой войны, причем Южный Сахалин возвращен России как территория, отторгнутая от нее в результате японской агрессии и захватнической войны 1904-1905 годов, а Восточная Пруссия и Курильские острова изъяты у государств-агрессоров - Германии и Японии - в качестве меры наказания за агрессию и для укрепления безопасности границ СССР на Западе и на Востоке.

Однако после разгрома и оккупации Японии Соединенные Штаты Америки в условиях развязанной против Советского Союза "холодной" войны стали препятствовать окончательному международно-правовому урегулированию советско-японских отношений. Между Советским Союзом и Японией после войны 1945 г. по целому ряду причин не заключен мирный договор. Прежде всего немаловажную роль в этом сыграли США, преследовавшие и преследующие всегда и во всем свои национальные интересы. Стремясь запутать в правовом отношении территориальный вопрос, они добились невключения в Сан-Францисский мирный договор 1951 г. статьи о передаче Южного Сахалина и Курильских островов именно Советскому Союзу, в результате чего СССР не подписал этот договор.

Возникает вопрос: имеет ли столь фатальное значение сам факт подписания (или неподписания) мирного договора между СССР (Россией) и Японией? С 1956 г. между двумя странами официально декларировано прекращение состояния войны (которая окончилась в 1945 г. и не возобновлялась в дальнейшем) и восстановлены нормальные дипломатические отношения, установленные еще в 1925 г.

Да, в советско-японских отношениях при подведении итогов второй мировой войны не поставлена последняя юридическая точка: не заключен советско-японский мирный договор, не сведены воедино решения Ялтинской и Потсдамской конференций по дальневосточным проблемам и соответствующие статьи Сан-Францисского мирного договора. Этому противодействовали Соединенные Штаты Америки как один из главных участников переговоров с Японией и соавтор Сан-Францисского договора, фактически подготовленного ими. Но в их комплексе ялтинские и потсдамские договоренности "большой тройки" (СССР, США и Великобритании) и Сан-Францисский мирный договор обеспечивают права Советского Союза (России) на Южный Сахалин и Курилы, поскольку как решения Ялты и Потсдама по дальневосточным проблемам, так и Сан-Францисский мирный договор сохраняют свою юридическую силу. В противном случае возникает юридический вопрос о территориальной принадлежности многих островов и архипелагов островов в Тихом океане, которые в 1947 г. отошли от Японии к Соединенным Штатам Америки именно согласно этим международно-правовым документам и в соответствии с решением Совета безопасности ООН, утвердившим соглашение о передаче их под опеку США.

(Окончание в ближайшем номере)

- ⁸ Цит. по: Всемирная история: в 10-ти томах. Т.10. М.:Мысль, 1965. С.131.
- ⁹ Цит. по: Там же. С.132.
- ¹⁰ Пакт о нейтралитете между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией // Правда. 1941. 14 апр.
- ¹¹ О денонсации советско-японского Пакта о нейтралитете // Правда. 1945. 6 апр.
- ¹² История второй мировой войны. 1939-1945: В 12-ти томах. Том 11. Поражение милитаристской Японии. Окончание второй мировой войны. М.: Воениздат, 1980. С.170.
- ¹³ Заявление Советского Правительства Правительству Японии // Правда. 1945. 9 авг.
- ¹⁴ Цит. по: История второй мировой войны. Том 11. С.354.
- ¹⁵ Безоговорочная капитуляция Японии // Правда. 1945. 15 авг.
- ¹⁶ Разъяснение Генерального Штаба Красной Армии о капитуляции Японии // Правда. 1945. 16 авг.
- ¹⁷ Подписание акта о капитуляции Японии // Правда. 1945. 3 сент.
- ¹⁸ Цит. по: История второй мировой войны. Том 11. С.418.
- ¹⁹ Цит. по: Там же.
- ²⁰ Цит. по: Там же. С.425.
- ²¹ Пакт о нейтралитете между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией // Правда. 1941. 14 апр.
- ²² История второй мировой войны. Том 11. С.412-413.
- ²³ О национализации земли, банков, промышленных и коммунальных предприятий, железнодорожного и водного транспорта и средств связи южной части острова Сахалин и Курильских островов: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 февраля 1946 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1946. 16 февр., №5. С.4.
- ²⁴ Об образовании Южно-Сахалинской области в составе Хабаровского края РСФСР: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 февраля 1946 г. // Там же.

SUMMARY: The article by B.Tkachenko "The Kuril Islands Problem" continues examining the theme which was started in "Russia and the Pacific", N3, 1995. In this article the author expresses his opinion: the USSR (Russia) had got possession of the Kuril Islands and the southern part of Sakhalin just according to the same International Law grounds as it had been done in Kaliningrad oblast (province) (Eastern Prussia). These territories were got by the USSR as a result of the World War II; moreover, the Southern Sakhalin was recovered as a territory which had been seized from Russia as a result of Japan's aggression and Russo-Japanese war, 1904-1905, and Eastern Prussia and the Kuril Islands were withdrawn from states being at that period aggressors, Germany and Japan. It was just a measure of punishment for aggression and a measure for strengthening security of the USSR's frontiers in the West and in the East.

However after the defeat and the occupation of Japan the United States during the Cold war period began to impede the final regulating the Soviet-Japanese relations. The article by B.Tkachenko to be continued at the next volume of the journal.