

ЮЖНО-КУРИЛЬСКИЕ ОСТРОВА ИЛИ «СЕВЕРНЫЕ ТЕРРИТОРИИ»

ЕЛЕНА КАТАЕВА, кандидат технических наук

Название Курильским островам (по-английски «Kuril Islands») было дано их коренными жителями айнами и происходит от слова «кур» – человек, «Итуруп» означает «большой лосось», «Кунашир» – «черный остров», «Шикотан» – лучшее место¹. В Японии Курилы называются «Тисима», что означает «Тысяча островов».

Статистическая справка²

Это цепь вулканических островов между полуостровом Камчатка и островом Хоккайдо (Япония); отделяет Охотское море от Тихого океана. Входит в состав Сахалинской области (Российская Федерация). Длина около 1200 км. Площадь около 15,6 тыс. кв. км. Состоят из двух параллельных гряд островов – Б. Курильской и М. Курильской. Б. Курильская гряда делится на 3 группы: южная (Кунашир, Итуруп, Уруп и др.), средняя (Симушир, Кетой, Ушишир и др.) и северная (Ловушки, Шиашкотан, Онекотан, Парамушир и др.). Большая часть островов гориста (высота 2339 м). Okolo 40 действующих вулканов; горячие минеральные источники. Высокая сейсмичность. На южных островах – леса; северные покрыты тундрой растительностью. Промысел рыбы (кета и др., морепродуктов) и морского зверя (нерпа, сивуч и др.).

История открытия Курил туманна и запутана. Существует три версии открытия островов.

Первая – Японцы утверждают, что первыми открыли Курилы в 1644 г. и в доказательство приводят карту того времени из Национального музея японской истории с названиями «Кунасири», «Эторофу» и др. В то же время, сохранились записи о том, что тогдашнее японское государство официально не считало себя сувереном не только Сахалина и Курил, но и Хоккайдо: это подтвердил в своем циркуляре глава правительства Японии Мацуудайра в связи с русско-японскими переговорами о границе и торговле в 1772 г.

Вторая – в русских источниках первое упоминание о Курильских островах относится

к 1646 г., когда Н.И. Колобов рассказал о населяющих острова айнах. О первых русских поселениях того времени свидетельствуют голландские, германские и скандинавские средневековые хроники и карты.

Другие русские источники датируют открытие островов 1711 г., а на карте 1721 г. острова названы «Острова японские».

В историческом документе «Ясашной табличе» мы находим прелюбопытные данные о сборе в XVIII в. на Курильских островах дани (ясака), в частности, что в 1778–1779 гг. с Итурупа, Кунашира, старшин 21-го острова (Шиашкотан) и северной части 22-го острова (Маттмай-Хоккайдо) объясачено 1500 человек³, т.е. налоги в российскую казну в XVIII в. платили не только курильчане, но японцы на Хоккайдо.

Следует отметить, что крупнейшие японские историки прошлого указывали, что вплоть до середины XIX в. Япония не относила к своим владениям не только Сахалин, который долгое время считался там полуостровом, тогда как был уже полностью исследован русскими, но и Курилы, и даже остров Хоккайдо, который не был заселен еще во второй половине XIX в.⁴

Третья – первым Курилы и Сахалин открыл голландец М.Г.Фриз в 1643 г.⁵, который их исследовал и нанес на карту юго-восток Сахалина и Южные Курилы, а остров Уруп провозгласил владением Голландии.

ОТКУДА ВЗЯЛОСЬ НАЗВАНИЕ «СЕВЕРНЫЕ ТЕРРИТОРИИ»?

«Северными территориями» японской стороны именуются четыре северных островных об-

РАГИОН

разования, которые состоят из островов Хабомаи, а также островов Шикотан, Кунашир и Итуруп. Хабомаи – это совокупность небольших островов и островов-скал. Самый близкий из них к острову Хоккайдо остров Кайгара (о. Сигнальный) расположен в 3,7 км от мыса Носаппу у города Нэмуро, а остров Кунашир виден невооруженным глазом с полуострова Сирэтоко и с берега залива Нэмуро, находящихся на острове Хоккайдо⁶.

Статистическая справка⁷

Общая площадь четырех островов Курильской гряды: Хабомаи, Шикотана, Кунашира и Итурупа – 5036 кв. км. Протяженность от северной точки Итурупа до южной точки Кунашира – 300 км. На Кунашире проживает около 4 тыс. человек, на Шикотане – 3 тыс. человек, на Итурупе – 8 тыс. На Хабомаи гражданского населения нет – только российские пограничники. Их общее число на островах – около 5 тыс.

Итуруп – самый большой и самый северный из четырех островов – составляет отдельный Курильский район.

Главную роль в экономике островов играет рыбопереработка. Ведущее предприятие на Шикотане – ЗАО «Рыбокомбинат «Островной» (самое крупное предприятие в отрасли на Дальнем Востоке). Здесь же находится ЗАО «Крабозаводский». На Кунашире работает ООО «Южно-Курильский комбинат», на Итурупе – Курильский рыбозавод. При этом полным ходом идет нелегальный экспорт в Японию морепродуктов: россияне браконьерствуют, а японцы снабжают промысловиков-нелегалов оборудованием. По оценкам Госкомрыболовства, суммарные потери государства от этого бизнеса составляют от 700 млн до 1 млрд долл. в год.

На Кунашир и Итуруп можно попасть самолетом из Южно-Сахалинска (регулярные рейсы четыре раза в неделю). С Шикотаном воздушного сообщения нет. Единственный способ добраться до материка – с попутным кораблем. Между Южными Курилами и Японией с апреля 1992 г. действует безвизовый обмен. Токио регулярно оказывает жителям островов материально-техническое содействие и гуманитарную помощь. Так, японцы помогли восстановить разрушенную инфраструктуру после сильнейшего землетрясения 1994 г. В настоящее время в Южно-Курильске (Кунашире) или построен единственный пирс и строится электростанция.

Термин «Северные территории» был введен после окончания второй мировой войны японской стороной, потребовавшей от России возвратить эти четыре северных островных образования, как исконные территории Японии⁸.

Почему такой важный политический смысл имеет толкование терминов «Курильские ост-

рова», «Северные территории» и их территориальное определение?

Регулирование в международно-правовом аспекте отношений между Россией и Японией по Курилам происходило следующим образом: они были частично закреплены за Японией по Симодскому договору 7 февраля 1855 г. о торговле и границах⁹ и полностью – по Санкт-Петербургскому договору 1875 г., когда Япония получила Северные Курилы, а Россия – все права на Сахалин.

В следствие неудачной войны 1904–1905 гг. по Портсмутскому договору 1905 г. все Курильские острова и Южный Сахалин отошли под юрисдикцию Японии.

В 1924 г. Япония предложила правительству СССР продать Северный Сахалин за 1 млрд иен. И хоть эта сделка, в конце концов, не состоялась, Токио удалось получить на советской части острова нефтяные и угольные концессии.

В 1925 г. в Пекинском договоре указывалось согласие СССР с тем, что Портсмутский договор остается в силе.

Во время переговоров о заключении советско-японского пакта о нейтралитете в марте–апреле 1941 г. японцами был поднят вопрос о продаже Северного Сахалина. Обсуждать этот территориально-финансовый проект Москва отказалась, а 13 апреля 1941 г. при подписании пакта о нейтралитете обе стороны сняли территориальные проблемы с повестки дня¹⁰. Через несколько месяцев Япония согласилась на ликвидацию ее нефтяных и угольных концессий на Северном Сахалине.

Вопрос о возвращении Южного Сахалина и Курильских островов Советскому Союзу был поднят в 1945 г. на Крымской конференции трех великих держав антигитлеровской коалиции, как условие вступления СССР в войну с Японией.

В 1946 г. военная администрация США в Японии направила директиву № 77 от 29 января 1946 г. с указанием, что из-под японской юрисдикции исключаются все Курильские острова, включая Шикотан и Хабомай¹¹.

Сан-Францисский договор в сентябре 1951 г. закрепил отказ Японии от Курильских островов, но в нем, как и в других международно-правовых документах не определены географические пределы Курил, т.е. сохраняется возможность для утверждений о том, что «северные территории» к Курилам не относятся.

СССР не подписал Сан-Францисский мирный договор. В результате договор не содержит указания на то, что рассматриваемые территории передаются СССР, но это не меняет того непреложного факта, что в ст. 2 данного договора Япония «отказывается от всех прав, правооснований и претензий на Курильские острова и ту часть острова Сахалин и приле-

гающих к нему островов, суверенитет над которыми Япония приобрела по Портсмутскому договору от 5 сентября 1905 г.»¹².

Японская сторона считает, что Южные Курилы (Минами Тисима) не входят в Курильские острова (Тисима). Следовательно, от Кунашира, Итурупа, Хабомаи и Шикотана японцы «не отрекались» и вправе получить их обратно.

Разрешить вопрос могла бы завизированная представителями трех государств – СССР, США и Великобритании – карта районов, отходивших к Советскому Союзу по Ялтинскому соглашению 1945 г. По свидетельствам специалистов, карты, иллюстрирующие Ялтинское соглашение, были в свое время сданы в архив внешней политики СССР, но в настоящий момент не обнаружены.

Что такие документы существовали, свидетельствует еще один материал, который мы процитируем¹³:

Из донесения представителя главнокомандующего советскими войсками на Дальнем Востоке при главнокомандующем союзными войсками в Ставку Верховного главнокомандования о разграничении зон ответственности союзников.

30 августа 1945, г. Манила

1. 29 августа сего года в штабе Макартура получена схема с нанесенными разграничительными линиями зон, занимаемых или подлежащих занятию войсками Союзных государств. В зону советских Вооруженных Сил включены: Маньчжурия, включая Ляодунский п-ов с портами Дайрен и Порт-Артур, северная часть Кореи до 38 градуса северной широты, Сахалин и Курильские о-ва. Таким образом, распределение зон в части, касающейся Советского Союза, соответствует указаниям Вашего № 11185 с изменениями, данными номером 12512 от 25 августа с.г. [...].

Деревянко.

Серьезным косвенным доказательством того, что среди союзников существовало единое мнение относительно того, что Южные Курилы являются составной частью географического понятия «Курильские острова», служит тот факт, что в штабе Макартура не возражали против оккупации советскими войсками Кунashира, Итурупа, Хабомаи и Шикотана, но резко выступили против проведения советской десантной операции на Хоккайдо.

Другим свидетельством географического единства Южных и Северных Курильских островов служит карта Национального картографического управления Министерства внутренних дел Японии, изданная в 1930 г., на которой Шикотан, Кунashир и Итуруп изображены в

числе Курильских островов. В 1946 г. эта карта была переиздана, но уже без указания административных или государственных границ в районе префектуры Хоккайдо¹⁴.

В 1956 г. СССР и Япония подписали совместную декларацию, в которой говорилось о согласии Советского Союза передать Японии острова Хабомаи и Шикотан после заключения мирного договора.

Советско-японские переговоры, предшествующие подписанию данной декларации начались 1 июня 1955 г. в Лондоне и проходили очень сложно.

Мы процитируем результаты научных изысканий по данному вопросу, сделанные Еленой Катасоновой, которая в хронологическом порядке скрупулезно анализирует ситуацию.

Июнь – японской стороной был четко обозначен блок задач по возвращению Советским Союзом Южного Сахалина, а также Курильских островов и островов Хабомаи¹⁵.

19 июля – в связи с пробуксовкой проходивших в Лондоне советско-японских переговоров в Токио прошел созданный по инициативе 23 общественных организаций двухтысячный общенациональный митинг, где была принята резолюция, в которой предъявлялись требования к Советскому Союзу о немедленном освобождении соотечественников, возвращении Курильских островов и Южного Сахалина и предоставлении Японии права вести рыболовный промысел в районе Курил¹⁶.

30 августа – японская сторона внесла новый вариант статьи по территориальному вопросу, которая прямо противоречила условиям подписанныго и ратифицированного Японией Сан-Францисского мирного договора: вместе с требованием о восстановлении суверенитета Японии над островами Итуруп, Кунashir, Шикотан и Хабомаи японцы ставили вопрос о принадлежности южного Сахалина и прилегающих к нему островов, и предлагали решить весь комплекс территориальных проблем путем переговоров¹⁷.

Обе стороны были непреклонны в двух пунктах: в вопросе о том, что Россия сохраняет Южный Сахалин, Курильские острова, Хабомаи и Шикотан и в вопросе о том, что военнопленные японцы все еще остаются у русских.

Итак, если в сентябре 1955 г. японцы только намекали на то, что они, возможно, удовлетворятся освобождением пленных и возвращением небольших островов Хабомаи и Шикотан, то в 1956 г. они были намерены настаивать на освобождении всех японских военнопленных и возвращении Японии Южного Сахалина и всех Курильских островов¹⁸.

В феврале 1956 г. советско-японские переговоры вновь зашли в тупик.

10 февраля 1956 г. японцам был вручен новый проект статьи по территориальному вопросу, где говорилось *о возможности передачи Японии островов Малой Курильской гряды (Хабомаи и Шикотан)*. Но японский министр иностранных дел М. Сигэмицу особо подчеркнул, что Япония по-прежнему будет придерживаться ранее взятому политическому курсу, направленному на немедленную депатриацию японцев, назвав советскую позицию по этому вопросу, ее «политикой заложничества», безоговорочное возвращение островов Хабомаи и Шикотан, а также южной группы Курильских островов, и решение судьбы Южного Сахалина и северной группы Курильских островов на международной конференции бывших союзных держав¹⁹.

Такова история подписания 19 октября 1956 г. в Москве Совместной советско-японской декларации. Однако в данной декларации было заложено противоречие – стороны не учли, что возвращение, по крайней мере, Шикотана противоречит отказу Японии от Курил по Сан-Францисскому мирному договору, так как этот остров приказом премьер-министра и министра внутренних дел Японии №1 за 1885 г. был включен в состав архипелага²⁰.

18 апреля 1991 г. СССР подписал «Совместное советско-японское заявление», п.4 которого предполагал осуществление разработки и заключения договора между Японией и СССР, «включая проблему территориального размежевания с учетом позиций сторон о принадлежности островов Хабомаи, острова Шикотан, острова Кунашир и острова Итуруп».

Итак, японская сторона настаивает, что Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи не входят в состав Курильских островов, от которых Япония отказалась по Сан-Францисскому мирному договору, так как являются исконно японской территорией и что в договоре не оговаривается их передача СССР. В качестве дополнительного аргумента утверждается, что острова Шикотан и Хабомаи не относятся к Курильским островам, а являются частью островной системы острова Хоккайдо, а понятие «Курильские острова» не охватывает «особую географическую единицу» – «Южные Курилы», т.е. Кунашир и Итуруп.

О сложившейся ситуации очень точно писал Н. Ломанович перед визитом М. С. Горбачева в Японию (1991): «...обе стороны приводят многочисленные исторические справки, из которых совершенно ясно: спорные острова всегда были исконно японскими (русскими) землями. Эти заявления, пожалуй, безнравственны обоюдно. Давайте вспомним, что Курилы – это, прежде всего, исконная земля айнов»²¹.

С точки зрения же международной практики отсутствие у Японии мирного договора с

Россией мешает двум странам не больше, чем отсутствие такого договора у Германии с Россией или у той же Японии с Китаем. Отсутствие договора и активность развернутого в Японии в конце 1960-х гг. «движения за возвращение северных территорий» не помешали в период 1960–1988 гг. увеличить товарооборот между двумя нашими странами более чем в 40 раз²².

В настоящий момент договора о границе у России и Японии нет, а первым условием подписания мирного договора Япония ставит возвращение «северных территорий». Но, как уточняют аналитики, этим претензии к России не исчерпываются. Четыре острова на японских картах зачастую уже обозначены как территории Японии. И это не все. Объектом своих вожделений японцы не перестают считать оставшиеся Курильские острова и Южный Сахалин²³.

ПОЧЕМУ ОСТРОВА ТАК ВАЖНЫ ДЛЯ ЯПОНЦЕВ?

Статистическая справка

Острова Хабомаи, Шикотан, Кунашир и Итуруп настоящая сокровищница природы. Здесь богатый животный и растительный мир, а именно: на Кунашире насчитывается 50 полосатых сов, на Итуруп – 2650 морских бобров, на всех островах – 825 пород высокогорных растений и т.п. Водные ресурсы позволяют выращивать сельскохозяйственные культуры, например овощи, а акватория вокруг островов изобилует морепродуктами, начиная с крабов, лосося и морской капусты.

Общий запас биоресурсов Курильских островов с прилегающими территориальными водами оценивается в 2,5 трлн долл., а ежегодный возобновляемый запас – в 4,2 млрд долл.

Курильская гряда – не просто клочки земли, затерянные в океанических просторах, а объект геостратегической значимости для России. Южная часть гряды – острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи – естественный рубеж со стороны Тихого океана на подходах к Охотскому морю и российскому Приморью. Расширяя материковую сферу военной безопасности России, они вместе с тем обеспечивают коммуникации между Приморьем и Камчаткой. Здесь, в южной части Курильской гряды, – единственные незамерзающие проливы (проливы между Северными Курилами замерзают), которые обеспечивают выход в Тихий океан по российским территориальным водам. Такие порты, как Владивосток и Находка, имеют свое нынешнее стратегическое значение в основном благодаря российской принадлежности Курильских островов.

Именно Курилы стали базой, с которой начал свой рейд к Гавайским островам флот адмирала Ямамото, совершивший 7 декабря 1941 г. нападение на Перл-Харбор.

Курилы – не только опорный район при развертывании флота, но и территория, богатая ресурсами. Здесь сосредоточены запасы нефти, месторождения серы, магния²⁴.

Издавна ходили легенды о золоте на острове Уруп. Эти легенды были распространены еще испанцами, которые в 1584 г. и 1610 г. побывали в районе этих островов и видели у туземцев серебро и золото. Спустя 400 лет, в марте 2002 г., сахалинские геологи, наконец, обнаружили запасы золота, которые в настоящее время изучаются на предмет промышленной добычи²⁵.

В августе 1946 г. в Токио Исисукэ Андо, мэр города Нэмуро, вручил Верховному главнокомандующему союзных держав в Японии генералу армии Д. Макарттуру петицию с настоятельной просьбой «поставить острова под управление Соединенных Штатов», чтобы штаб Верховного Главнокомандующего союзных держав, «ликвидировав оккупацию со стороны Советского Союза, заставил его вернуть острова Японии и позволил соотечественникам возвратиться и проживать на этих островах, являющихся их родиной». С этой петиции ведет начало движение за возвращение Северных территорий: был учрежден Комитет по обсуждению вопроса о возвращении островов, прилегающих к острову Хоккайдо. В 1972 г. его совет был преобразован в Координационный совет движения с требованиями возвращения Северных территорий («Хокурэнкё»), который оказывает энергичное воздействие на японское правительство для возвращения островов Хабомаи, Шикотан, Кунашир и Итуруп.

В 1976 г. японским правительством было принято постановление о 7 февраля как «Дне Северных территорий» (7 февраля 1855 г. был подписан Трактат о торговле и границах между Японией и Россией), а в сентябре 1976 г. на мысе Носаппу был поставлен монумент «Мост к островам Хабомаи, Шикотан, Кунашир и Итуруп». Были учреждены 47 префектурах префектуральные Народные советы содействия возвращению Северных территорий, а палата представителей японского парламента, начиная с 1951 г., 16 раз, а палата советников, начиная с 1962 г., 11 раз «резолюцию с требованием возвратить Северные территории»²⁶.

Когда японская сторона призывает российскую вернуть или отдать Южные Курилы, называя их «Северными территориями», этот призыв сопровождается изощренной риторикой. Мы приведем несколько примеров с сайта japantoday.ru.

Как только Россию не убеждают принять такое решение, призывая к прогрессу и т.д. В частности, используется такой довод о необходимости создания дипломатии доверия и о том,

что «современный мир, несомненно, все более активно вступает в эпоху без границ. Преодолевая старые государственные границы, люди, вещи, деньги и информация быстро перемещаются во всех направлениях. Разве в эпоху глобализации замыкаться в государственных границах не означает страдать отсталостью взглядов?» На что резонно было бы возразить, что Японии, как передовой стране, стоило бы показать России пример в том, что не следует замыкаться в границах на примере тех же Курил.

Урезонивают Россию и тем, что «Хабомаи, Шикотан, Кунашир и Итуруп, составляющих всего лишь 0,029% ее государственной территории и никаких прибылей России не дают, а большинство из 14 тыс. жителей островов претерпевают жизненные невзгоды, так как правительство России не в состоянии оказывать в достаточной степени островному населению эффективную помощь», зато эта помощь активно поступает из Японии.

Напрочь отмечается возможные домыслы о корыстных побуждениях. Так на вопрос: «Не требует ли Япония возвращения Северных территорий, исходя из экономических интересов овладения природными ресурсами островов Хабомаи, Шикотан, Кунашир и Итуруп, а также богатыми рыбными ресурсами окружающей их акватории океана?», – терпеливо поясняют, что «Япония представляет собой страну, которая, несмотря на отсутствие природных ресурсов, показала миру, как можно стать богатой страной. И поэтому она подходит к вопросу о Северных территориях отнюдь не из стремления овладеть их природными ресурсами, а это вопрос чести и достоинства Японии как государства».

И тут же выражается глубокое сомнение в значимости природных ресурсах Северных территорий, как полезных ископаемых, так и туристических ресурсов для крупной индустрии туризма (в пику наличия горячих источников и богатой природы выдвигаются длительные неблагоприятные условия, будто в самой Японии они лучше), а относительно изобилия и добычи морепродуктов (что, ну, никак оспорить нельзя), которые и поступают в подавляющем большинстве прямиком в Японию, отмечается упадок отрасли и необходимость значительных инвестиций для ее развития.

Вывод такой: движение за возвращение Северных территорий – это чаяние японского государства и японского народа. Вот почему они не руководствуются расчетами на извлечение экономических прибылей из Северных территорий или военными интересами (на островах российские военные базы, которые будут ликвидированы в случае передачи их Японии).

Итак, японская сторона настаивает, что «Северные территории – это земля, которую

предки современных японцев осваивали, не щадя своих сил, на протяжении пяти поколений и причина не в материальной выгоде, а в том, что примириться с несправедливым отторжением территории – значит согласиться с оскорблением чести и достоинства государства».

В ноябре 2004 г. министр иностранных дел С.Лавров заявил, что Россия как правопреемник СССР готова «поставить точку» в вопросе декларации 1956 г., согласно которой предлагалось отдать Японии два южных острова Курильской гряды, что вызвало волну протестов на Дальнем Востоке, а оппозиция начала сбор подписей против передачи островов.

Япония настаивает на признании ее суверенитета над четырьмя островами Южнокурильской гряды – Итурупом, Кунаширом, Шикотаном и Хабомаи. Российская сторона заявляет, что готова вести переговоры, основываясь на ратифицированной парламентами обеих стран совместной декларации 1956 г., где сказано, что «после подписания мирного договора Россия готова рассмотреть вопрос о возможности передачи Японии острова Шикотан и архипелага Хабомаи». Мирный договор между Россией и Японией до сих пор не подписан.

27 сентября 2005 г. Президент России в «прямой линии» с гражданами страны сделал важное заявление международного характера: что все обсуждения вопроса о Курильских островах могут вестись только исходя из того, что над этими островами сохраняется юрисдикция России. Таким образом, вопрос об островах в международно-правовом плане исчерпан. «Можно говорить о каких-то жестах доброй воли, но не о территориальном споре», – В.В.Путин²⁷.

К встрече на высшем уровне тщательно готовились обе стороны. 31 мая–1 июня 2005 г. проходила двухдневная поездка в Японию министра иностранных дел России и его встреча с министром иностранных дел Японии Нобутакой Матимурой по подготовке официального визита Президента, где рассматривались вопросы экономического сотрудничества России и Японии, в первую очередь, связанные с проектом строительства нефтепровода «Сибирь – Тихий океан». В Токио хотели бы большей определенности с российской стороны, относительно направления трубопровода – в сторону Находки (этот вариант наиболее выгоден японцам) или китайского Дацзина. Министры обсуждали актуальные международные вопросы, касающиеся ситуации вокруг ядерной программы КНДР и мер по возвращению Пхеньяна за стол шестисторонних переговоров²⁸.

А накануне визита российского Президента в Японию произошел небольшой инцидент с большой политической подоплекой²⁹. Небольшой траулер «Эйко-мару 78» водоизмещением 19 т с пятью членами команды был задержан

сотрудниками российской пограничной службы акватории Южных Курил (3,5 милях от острова Кунашир) 3 ноября 2005 г. за незаконный промысел морепродуктов с партией креветок и морского ерша без соответствующего разрешения на их вылов, как должно быть по с российско-японскому соглашению 1998 г. Согласно устоявшейся процедуре после ареста российские пограничники уведомили о случившемся японское управление безопасности на море.

Токио в жесткой форме потребовал от России освободить траулер и японских рыбаков, а на пресс-конференции 4 ноября Генеральный секретарь кабинета министров Синдзо Абэ сообщил, что протест и требование отпустить команду траулера, переданы через посольство Японии в Москве и заявил: «Мы не можем принять это задержание, исходя из того, что северные территории являются исконными землями нашей страны. Мы твердо требуем, как можно скорее, освободить команду и судно».

Чем же вызвана такая жесткая реакция Токио на задержание российскими пограничниками японских рыбаков за незаконный промысел в акватории Южных Курил?

Она могла быть связана с предпринятой реорганизацией правительства Японии. Такое мнение высказал ИТАР-ТАСС дипломатический источник в Токио, речь идет о назначении Синдзо Абэ на пост генерального секретаря кабинета министров, который является вторым по значимости в правительстве, а сам Абэ считается одним из наиболее вероятных кандидатов в преемники нынешнего премьер-министра Дзюнъитиро Коидзути. По словам источника в японском МИД, «господин Абэ исходит из позиции недопустимости ущемления прав японских граждан»³⁰.

А вот мнение президента Ассоциации международного права Анатолия Колодкина по этому вопросу: «Что касается Курильских островов, то здесь возникает проблема в связи с тем, что Япония считает, что эти острова якобы принадлежат ей, но у нас есть документы, доказывающие, что Япония отказалась от этих островов, я имею в виду статью вторую мирного договора, который был подписан в Сан-Франциско в 1951 г. и Ялтинские соглашения. И, несмотря на то, что Россия согласилась отдать Японии Шикотан и Хабомаи в 1956 г. в Декларации, которая была ратифицирована, – там была оговорка: после заключения мирного договора с Японией. Пока этот процесс не закончен».

Цусеси Хасегава в статье «Осмысливая заново российско-японский территориальный спор» указывает на необходимость помнить о людях, живущих ныне на спорных островах: «Конечно, нельзя забыть горе и унижение, которым подверглись японцы, депортированные с Юж-

ных Курил, нельзя также забыть и трагическую историю айнов, выселенных с островов и практически истребленных, но тем более недопустимо повторить ту же ошибку еще раз, принеся в жертву судьбу ныне живущих там русских и украинцев».

Профессор Хасегава согласен, что России необходимо оказывать экономическую помощь, поскольку только экономически развитая, демократическая Россия может являться гарантом стабильности международных отношений, а расширение сфер взаимодействия двух стран неизбежно приведет к большему соприкосновению точек зрения, что со временем выльется в создание условий для возвращения «оккупированных» островов. Он считает, что мирный договор должен быть заключен как можно скорее на условиях 1956 г., т.е. с передачей только двух островов, а вопрос о двух других островах можно отложить для дальнейших переговоров.

А как смотрят на эту проблему люди, помнить о которых призывает профессор?

Во время проведенного в марте 1991 г. местного референдума почти 100% курильчан выступили против территориальных уступок соседям. Однако уже в 1992 г. ситуация изменилась, когда начался безвизовый обмен между жителями Курил и японцами.

По данным опубликованными газетой «Юмиури» от 17 июля 1993 г. при опросе 404 жителей трех островов – Шикотана, Кунашира и Итурупа соотношение между сторонниками и противниками возвращения Японии Северных территорий составило 73% к 20,3%³¹.

Согласно сообщению газеты «Майнити симбун» от 2 декабря 1996 г. при опросе 100 российских специалистов по Японии из числа членов правительства, парламентариев и ученых, который был проведен Международным социологическим центром в Москве в январе 1996 г., за возвращение Северных территорий Японии высказались 45% опрошенных, против – 20%³².

Имеются данные, опубликованные российской стороной. В 1998 г. опрос в ИТАР-ТАСС, показал, что лишь 3% опрошенных на континентальной части России согласны разом передать Южные Курилы, а против выступают 55% опрошенных.

По результатам опроса общественного мнения среди жителей Северных территорий, который радиотелевизионная корпорация Эн-Эйч-Кэй поручила провести Всероссийскому центральному институту общественного мнения в сентябре 1998 г. на основе выборочного опроса 1000 человек с трех островов – Кунашир, Итуруп и Шикотан, согласием на возвращение Японии Северных территорий без каких-либо условий или на определенных условиях ответило 44% опрошенных, а против выступило

42% опрошенных (информация по телевидению корпорации Эн-Эйч-Кэй от 5 ноября 1998 г.)³³.

Кроме того, по опросу информационного агентства «Киодо цусин», который был проведен на островах Итуруп и Шикотан среди 100 местных жителей, 65% жителей острова Шикотан согласились на возвращение Японии Северных территорий, а 87% жителей острова Итуруп выступили против их возвращения Японии (агентство «Киодо цусин» от 20 сентября 1998 г.)³⁴.

В настоящий момент не менее 80% шикотанцев «за» передачу Шикотана и Малой Курильской гряды Японии. Их точку зрения разделяет не менее 50% населения Кунашира. Таким образом, люди надеются поправить свое материальное положение³⁵.

С самого начала японцы умело вели мощную пропагандистскую компанию³⁶, включавшую устные беседы, красочные брошюры о благах курильчанам, если те станут добиваться от правительства России возвращения Японии Южных Курил, а именно: выплата моральной компенсации по 50 тыс. долл. каждому курильчанину, приобретении каждой семье благоустроенной квартиры или дома в любом регионе России, за исключением Москвы и Санкт-Петербурга с оплатой японской стороной расходов по проезду и провозу багажа к новому месту жительства, а тем, кто захочет остаться, – двойное гражданство, хорошую и высокооплачиваемую работу, пенсионерам – достойную пенсию и бесплатное медицинское обслуживание.

Во время сильнейшего землетрясения 1994 г. были полностью разрушены предприятия рыбной отрасли Южно-Курильского района, единственное градообразующее предприятие – рыбокомбинат «Островной» – обанкротилось и работники потеряли средства к существованию. В Крабозаводском сгорела старая дизельная электростанция и японская сторона построила новую, предоставив на Шикотан дизтопливо, на Южные Курилы стали поступать крупные партии гуманитарной помощи, а несколько десятков курильчан, страдающих тяжелыми заболеваниями, прошли бесплатный курс лечения в лучших больницах Японии.

В настоящий момент спохватилось и российское правительство, чтобы острова «не упали» в Японию.

В Правительстве России на заседании в октябре 2005 г. был одобрен комплекс мер по социально-экономическому развитию Курильских островов до 2015 г. На дополнительные меры³⁷ по социально-экономическому развитию Курил в 2007–2010 гг. планируется ежегодно выделять по 2–2,5 млрд руб. Из них 87% будет выделяться из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы (ФЦП) по развитию Курильских островов до 2015 г. Пред-

полагается, что программа будет реализовываться в два этапа: 2007–2010 гг. и 2011–2015 гг.

Глава правительства Михаил Фрадков отмечал, что необходимо развивать энергетику, транспорт, социальную сферу и вкладывать туда значительные капиталы. Кроме того он акцентировал внимание на развитии рыбной отрасли³⁸.

Профильными Министерствами и ведомствами был подготовлен комплекс дополнительных мер по социально-экономическому развитию Курильских островов. Так, глава Минрегионразвития Владимир Яковлев, заострил внимание на том, что напряженность социально-экономической ситуации на Курильских островах наряду с активизацией Японии угрожает национальной безопасности России в этом регионе. «По экономическому и социальному положению жизнь на островах находится в состоянии депрессии», – констатировал министр.

Как основополагающий момент он отметил «необходимость соблюдения установленных объемов финансирования, в первую очередь, из федерального бюджета, для эффективной реализации ФЦП. Предшествующая Федеральная целевая программа социально-экономического развития Курильских островов на 1994–2005 гг. не реализовала свои возможности, так как ежегодные инвестиционные вложения по программе в 2000–2004 гг. не превышали 600 млн руб. в год. Поэтому в 2007–2010 гг. объем финансирования программных мероприятий должен составлять не менее 2 млрд руб. в год»³⁹, подчеркнул министр.

Минрегионразвития предложил ряд мер по развитию рыбохозяйственного комплекса Курил, а именно: разработку нормативно-правовой базы по реструктуризации комплекса и совершенствованию механизма добычи водных биоресурсов, развитие прибрежного рыболовства и береговых производств, ужесточение контроля за промыслом морепродуктов у побережья островов, строительство сети рыборазводных заводов. Планируется также расширить практику использования финансового лизинга в инвестиционных операциях, связанных с промысловым флотом и закупкой современного рыбоперерабатывающего оборудования. В этих целях предлагается субсидировать из бюджета процентные ставки по коммерческим кредитам, используемым рыбохозяйственными организациями в качестве уплаты первого взноса за приобретаемое по лизингу оборудование.

Совершенствование энергетического комплекса предполагается развивать на основе собственной энергетической базы Курильских островов с использованием нетрадиционных (геотермальных) источников энергии и энергии малых рек. Для этого планируется завершить создание энергокомплексов на основе ГеоТЭС «Океанский» на острове Итуруп и «Менделеев-

ский» на острове Кунашир, строительство комплекса малых ГЭС на острове Парамушир, продолжить работы по расширению возможностей применения ветроэнергетики на Курильских островах. Суммарная вводимая мощность вводимых энергоустановок должна позволить уже в ближайшее время отказаться от завоза на острова дизельного топлива и угля в больших объемах. Также намечено сформировать резервный фонд дизельных электростанций, заменить устаревшие электросети и инженерные коммуникации.

По мнению Министра обороны РФ Сергея Иванова, все объекты инфраструктуры, которые будут строиться на Курильских островах, должны иметь двойное назначение – и гражданское, и военное, т.е. и для снабжения группировки войск, и для развития экономики. Он предложил сделать Министерство обороны РФ созаказчиком Федеральной целевой программы социально-экономического развития Курильских островов.

Иванов отметил, что ситуация на островах в данный момент удручающая, в частности: «взлетно-посадочная полоса на Итурупе была построена японцами 60 лет назад – это палуба авианосца, чтобы камикадзе могли взлетать в одну сторону, аэропром на Итурупе не оборудован необходимыми средствами для посадки невоенных самолетов; на Курильских островах отсутствуют до сих пор причалы. все корабли – и гражданские, и военные – разгружаются, стоя на рейде, их разгружают на шлюпках»⁴⁰.

В новой программе планируется для развития транспортного комплекса ускоренный ввод в эксплуатацию объектов портового хозяйства (Северо-Курильский, Курильский и Малокурильский портовые пункты), завершение реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта «Менделеевский», постройка вертолетных площадок для обеспечения круглогодичного воздушного сообщения между островами, развитие телекоммуникационной инфраструктуры, а так как протяженность автомобильных дорог на островах сейчас составляет всего восемь километров, планируется расширение сети дорожного строительства.

В социальной сфере в качестве приоритетных проектов ФЦП определены реконструкция и строительство жилья, объектов здравоохранения, образования и культуры, а также профессиональная переориентация кадров, чтобы люди не уезжали с островов. Ряд социальных объектов, недостроенных в прошлые годы в рамках ФЦП по развитию Курил на 1994–2005 гг., планируется ввести в строй в 2006 г. Финансирование строительства будет осуществляться в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП). Всего таких объектов насчитывается 11, и для их ввода в эксплуатацию необходимо 3,4 млрд руб.

В связи с тем, что ФЦП 1994–2005 гг. была выполнена неэффективно, из 153 мероприятий программы было реализовано лишь 40, остались нерешенными проблемы теплоснабжения и обеспечения населения жильем. Все эти меры запланированы на первом этапе реализации ФЦП по развитию Курил – до 2010 года. В более отдаленной перспективе (2011–2015) будет решаться проблема диверсификации экономики Курильских островов, в частности создание сети высокотехнологичных перерабатывающих производств и развитие туристско-рекреационного комплекса и переход к промышленной разработке минерально-сырьевой базы островов.

Итак, в силу стратегической значимости Курильских островов нужны дополнительные меры по их социально-экономическому развитию и социальной защите населения.

На наш взгляд, следовало бы также прислушаться к мнению военного историка, кандидата психологических наук Виктора Гаврилова о том, что возвращение части Курильских островов Японии сейчас, когда наш сосед Китай неуклонно «собирает свои земли», несомненно, нанесет колossalный удар по престижу Кремля и может иметь весьма неприятные для него последствия, как в самой России, так и за ее пределами⁴¹.

¹ Сайт Kuriles.ru

² Там же.

³ Зиланов В.К., Кошкин А.А., Латышев И.А., Плотников А.Ю., Сенченко И.А. Русские Курилы. История и современность. М., 2002. С.33, 39.

⁴ Елизарьев В.Н. Люди. События. Факты. Южные курильские острова и зарождение русско-японских отношений // «Вопросы истории». 2005, №3, 31 марта.

⁵ По другим данным в 1647 г.

⁶ Северные территории и их современное положение. Kuriles.ru

⁷ Сайт НТВ.Ру

⁸ Северные территории и их современное положение. Kuriles.ru

⁹ Граница устанавливались между островами Уруп и Итуруп – т.е. о-ва Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи отходили к Японии. Сахалин оставался неразделенным. В инструкции к переговорам Николай I писал, что следует сделать так, чтобы «от нашей стороны южная оконечность сего острова [Урупа] была границей с Японией».

¹⁰ Гаврилов В. Тенденции. Кое-что из истории с географией. Или уместен ли торг из-за курильских островов? // «Военно-промышленный курьер». 2004, №47, 8 декабря.

¹¹ Нарочницкая Н. Дипломатия. Президент Ф.Рузвельт: Русские хотят вернуть, что у них было отторгнуто // «Международная жизнь». 2005, №3, 30 апреля. С.147.

¹² Там же. С.147, 145.

¹³ Гаврилов В. Кое-что из истории с географией... Или уместен ли торг из-за Курильских островов? // www.vpk-news.ru; Гаврилов В. Тенденции. Кое-что из истории с географией. Или уместен ли торг из-за Курильских островов? // «Военно-промышленный курьер». 2004, №47, 8 декабря.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Катасонова Е. История. Советско-японские переговоры о нормализации международных отношений (1955–1956 гг.) Гуманитарный аспект // «Проблемы Дальнего Востока». 2003, №5, 31 октября. С.121.

¹⁶ Там же. С.125–126

¹⁷ История Японии. М., 1998. С.563.

¹⁸ Катасонова Е. История. Советско-японские переговоры о нормализации международных отношений (1955–1956 гг.) Гуманитарный аспект // «Проблемы Дальнего Востока». №6. С.134–135.

¹⁹ Там же. С.136.

²⁰ Там же.

²¹ anthropology.ru

²² Там же. С.144.

²³ Кожевников Ю. Российско-японские отношения. Хабомаи уже в кармане? // «Суворовский натиск». 2005, №17, 10 февраля.

²⁴ Нарочницкая Н. Дипломатия. Президент Ф.Рузвельт: русские хотят вернуть, что у них было отторгнуто // «Международная жизнь». 2005, №3, 30 апреля. С.144.

²⁵ Елизарьев В.Н. Люди. События. Факты. Южные курильские острова и зарождение русско-японских отношений // «Вопросы истории». 2005, №3, 31 марта.

²⁶ japantoday.ru

²⁷ См. Информацию: Росбалт, 27/09/2005, Главная лента'18:36. Косачев: Вопрос с Курилами исчерпан.

²⁸ По данным Бузина А. ВИЗИТ. Москва – Токио: новый раунд переговоров «Парламентская газета». 2005, №1712 (095), 31 мая.

²⁹ См. Рыбный скандал с политическим подтекстом 2005/04/11 | 11:41 ИТАР-ТАСС.

³⁰ «Эхо Москвы». Версия для печати. 2005, 4 ноября, 13:30.

³¹ Цитата с сайта japantoday.ru.

³² Там же.

³³ Там же.

³⁴ Там же.

³⁵ На Курилах зарплата ниже, чем на Сахалине, а цены выше в среднем на 50%. Тариф на электроэнергию – 3 руб. 59 коп. за 1 квт/час. На Шикотане многие жители хотели бы уехать с островной земли, но не имеют средств для этого.

³⁶ Цит. по: Плотников В. Южно-Сахалинск // «Регион».

³⁷ На развитие Курил планируется ежегодно выделять по 2–2,5 млрд руб. // РИА «Новости». 2005, 13 октября, 12:12.

³⁸ Правительство одобрило комплекс мер по развитию Курил. По материалам РИА «Новости» и агентства «Интерфакс». 2005, 14 октября, 10:16.

³⁹ На развитие Курил планируется ежегодно выделять по 2–2,5 млрд руб. // РИА «Новости». 2005, 13 октября, 12:12.

⁴⁰ По материалам РИА «Новости» и агентства «Интерфакс». 2005, 14 октября, 10:16.

⁴¹ Цит. по: www.vpk-news.ru; Гаврилов В. Тенденции. Кое-что из истории с географией. Или уместен ли торг из-за Курильских островов? // «Военно-промышленный курьер». 2004, №47, 8 декабря.